

Evaluación del financiamiento público en las cooperativas de un Núcleo de Desarrollo Endógeno en Trujillo, Venezuela.

EVALUATION OF THE PUBLIC FINANCING OF THE CO-OPERATIVES OF A NUCLEUS FOR ENDOGENOUS DEVELOPMENT IN TRUJILLO, VENEZUELA.

HIGUEREY, Angel^(*) DÍAZ, Benito^(**) CARRERO, Mary^(***) ARAUJO, Solange^(****)

RESUMEN

Se presentan resultados de un estudio sobre utilización del financiamiento público recibido por cooperativas que integran Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE). Se tomó el caso del NUDE Agua Santa, del Estado Trujillo. El diagnóstico se realizó por solicitud y financiamiento de la Superintendencia Nacional de Cooperativas. Se aplicó un instrumento, se hicieron entrevistas semiestructuradas, focus groups y se revisaron documentos pertinentes. Se encontró que el Estado había invertido más de US\$ 700.000 directamente en las siete cooperativas que integran el NUDE, las cuales estaban en franca decadencia con tendencia a la quiebra. Los asociados recibieron capacitación para trabajar en proyectos que fueron diferentes a los que se establecieron. No se pusieron en marcha proyectos conforme a los fines iniciales y por tanto el NUDE poco contribuye al desarrollo endógeno local. Deben evaluarse los NUDE en la región y en el país en el marco de la revisión para la rectificación de las políticas públicas y la sustentabilidad de las organizaciones de economía social.

Palabras Claves: Cooperativas, Financiamiento, Políticas Públicas, Venezuela.

ABSTRACT

Results of a broader research about utilization of public financing by co-operatives integrated into Nucleus for Endogenous Development (NUDE) are shown. The study case was based on the NUDE Agua Santa, Trujillo State. The diagnostic was carried out upon request and with financial support of the national superintendency of co-operatives. Semi structured interviews and focus groups were conducted and also the pertaining books keeping was reviewed. It was found that the State had directly invested more than US\$ 700.000 among the seven co-operatives belonging to the NUDE; however the co-operatives were going down. If things are not reviewed and corrected the co-operatives may go bankrupt. The co-operative members were trained to work in projects that were not setup and by that they were working without enough qualification. Some co-operative projects were not working according to what it was supposed to be and therefore they were not contributing as much as possible towards local endogenous development. It is worth to continue evaluating NUDE in order to achieve rectification regarding public policies for co-operatives and the sustainability of social economy.

Key words: Co-operatives, Financing, Public Policies, Venezuela

RECIBIDO: 23/01/09 / ACEPTADO: 20/06/09

(*) Licenciado en Administración. Profesor de la Universidad de Los Andes- CRIHES e-mail: anahigo@ula.ve

(**) Sociólogo. Profesor de la Universidad de Los Andes-CIDIS e-mail bdiaz@ula.ve

(***) Licenciada en Administración. Profesora de la Universidad de Los Andes- CRIHES e-mail: maryyoli@ula.ve

(****) Licenciada en Contaduría. Auxiliar de investigación CIDIS-ULA, e-mail: solmaria.araujo@gmail.com

INTRODUCCIÓN

Las Asociaciones Cooperativas en Venezuela, han tenido un crecimiento extraordinario en los últimos años, pues a partir del año 2000 con la entrada en vigencia del nuevo marco constitucional y del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007¹ se estimuló este tipo de organización para facilitar la participación ciudadana.

Dentro de ese marco referencial, entre los instrumentos de políticas públicas desarrolladas por el gobierno de Venezuela presidido por Hugo Chávez para promover la organización popular en cooperativas, se encuentran las denominadas “Misiones”²; las cuales nacieron como “... programas masivos de subsidios a la población atendiendo necesidades insatisfechas de la población mediante programas que se comportaban organizacionalmente como una fuerza de tarea (task force) y administrativamente no respondían a la administración pública tradicional...” (DÍAZ, 2006, P. 164); las cuales se manejan con presupuestos paralelos a los de los demás organismos del Estado. Una de ellas se conoció como la “Misión Vuelvan Caras”, mediante la cual se constituyeron miles de cooperativas bajo el amparo estatal. Esta Misión Vuelvan Caras se transformó y se continuó con el nombre de “Misión Ché Guevara” y ha seguido realizando hasta el presente programas de capacitación socioproductiva, con formación sociopolítica y acompañando para la conformación de cooperativas aspirando al financiamiento de proyectos productivos sociocomunitarios. En el periodo 2005 al 2008 casi un millón de personas, exactamente 957.373, culminaron capacitación y fueron graduados de Che Guevara Misión Socialista (MINEC, Logros 2008).

¹ El Plan de la Nación es un documento elaborado por el Estado venezolano, siendo de obligatorio cumplimiento para los entes públicos y se encuentra fundamentado en la participación protagónica corresponsable de los ciudadanos y son las cooperativas un espacio para esa participación. El Plan puede verse en www.mpd.gob.ve Para más información sobre el papel de las cooperativas en el marco de este plan, véase Políticas públicas para la promoción de cooperativa en Venezuela (1999-2006) DÍAZ, Benito, Cayapa, Año 6, Número 11. www.saber.ula.ve/cayapa

² Las Misiones fueron creadas inicialmente para conceder atención y subsidios directos a la población en pobreza, luego de fuertes protestas y conflictos sociales que desembocaron en el derrocamiento del Presidente Chávez por 48 horas. En el área educativa se crearon entonces misiones para alfabetizar la población y luego para completar la educación básica (Misiones Robinson I y Robinson II). Continúan con la Misión para obtener el título de Bachiller (Misión Rivas) y Títulos de profesionales Universitarios (Misión Sucre). Para atender las necesidades insatisfechas en atención primaria en salud se creó la Misión Barrio Adentro, que ha continuado ampliándose con adición de segmentos de diagnóstico, tratamientos complementarios y equipamientos (Barrio Adentro 1, 2, 3, 4 y 5). Las misiones para capacitación y promoción del trabajo asociativo fueron Misión Vuelvan Caras 1 y 2, que luego se convirtieron en la actual Misión Ché Guevara. Luego de estos programas masivos se han ampliado las aéreas de atención. Se han organizado misiones para los indígenas (Misión Guaicaipuro), para las mujeres en pobreza (Misión Madres del Barrio), para la conservación ambiental (Misión Árbol), para obtener documentos de identificación (Misión Identidad), para distribución de alimentos (Misión Mercal). Actualmente existen treinta (30) Misiones y su sitio oficial es www.gobiernoenlinea.ve/miscelaneas/misiones.html

De acuerdo a cifras de la Superintendencia Nacional de Cooperativas (SUNACCOOP)³ se encontraban registradas ciento cuatro mil setenta (104.070) asociaciones cooperativas para el año 2006 (DIAZ, 2006, P. 172). Nunca se pudo saber cuántas cooperativas se crearon bajo el amparo oficial en este periodo, el cual se estima que llegó a las 200.000, por lo que el Instituto Nacional de Estadísticas y la Superintendencia Nacional de Cooperativas organizaron el Censo Nacional de Cooperativas, el cual lamentablemente no ha publicado las cifras aún (ver www.sunacoop.gob.ve).

La Misión Vuelvan Caras, tuvo como objetivos capacitar a un sector de la población en oficios específicos, y como parte de la capacitación se les instruía para que formasen Asociaciones Cooperativas, a las cuales se les garantizaba el financiamiento, mediante proyectos, a fin de poner en práctica los conocimientos adquiridos y ejercer una profesión de manera independiente, contribuyendo con ello al desarrollo de una economía social con proyectos locales y lineamientos nacionales. Esta Misión desarrolló en diferentes zonas del país los denominados Núcleo de Desarrollo Endógeno (NUDE). La creación de los NUDE se decretó en 2003, buscando concretar en áreas geográficas locales varios programas y concentrar la acción de lineamientos de políticas públicas para la promoción y fortalecimiento de cooperativas.

De acuerdo a la empresa estatal petrolera PDVSA los NUDE "... se activan cuando la comunidad se organiza y descubre potencialidades que pueden ser aprovechadas en beneficio de la colectividad" (2007)⁴. Estos buscan acabar con la exclusión social, económica y cultural, a través de la unión de esfuerzos, con una participación conjunta de todos los integrantes. Cabe destacar, que en el estado Trujillo se constituyeron varios NUDE. Entre ellos el NUDE Agua Santa, que se encuentra ubicado en el municipio Miranda, en el sector Agua Santa, en la llamada zona baja del estado Trujillo, área con un amplio potencial agrícola y agroindustrial que cuenta con importantes obras de infraestructura en vialidad y servicios para la producción agrícola y pecuaria. La sede física de coordinación del NUDE se encontraba en una edificación del Instituto Nacional de Cooperación Educativa (INCE- actualmente denominado Instituto Nacional de Capacitación y Educación Socialista -INCES), organismo encargado de dar los diferentes talleres y cursos a los asociados dentro de la Misión Vuelvan Caras.

³ SUNACCOOP. Es el organismo gubernamental en Venezuela que tiene como funciones controlar y fiscalizar las cooperativas y está adscrita al Ministerio del Poder Popular para la Economía Comunal. Pueden verse mas detalles en www.sunacoop.gob.ve .

⁴ PDVSA <http://www.pdvsa.com>. La empresa petrolera estatal tiene a su cargo el financiamiento directo a varias misiones.

En los cursos había un componente técnico referido al oficio y otro componente sobre asociatividad, como organizar cooperativas y formación ideológica. El componente ideológico era común en todos los cursos y las variaciones técnicas eran específicas para cada oficio. Al finalizar el curso, los participantes debían constituirse en cooperativa y formular un proyecto para acceder al financiamiento mediante alguno de los Fondos del Estado que atienden cooperativas y microempresas. Pero como los participantes en muchos casos no sabían escribir los proyectos, los facilitadores de los cursos realizaron los proyectos de cada una de las cooperativas que tenían asignadas y elaboraron los estatutos y los registraron legalmente, siguiendo modelos de estatutos y actas constitutivas entregadas por la misma SUNACOOOP.

En vista de que las cooperativas de esta forma constituidas comenzaron a tener retardos en sus proyectos, atrasos en sus pagos de créditos y problemas en sus procesos de gestión, la SUNACOOOP tomó iniciativas como realizar auditorías en las cooperativas y contratar consultores para diagnósticos y acompañamiento organizacional. En este caso, la SUNACOOOP financió estudios como el del presente trabajo, para diagnosticar los aspectos financieros, contables y administrativos de las cooperativas ubicadas en el Núcleo de Desarrollo Endógeno Agua Santa.

METODOLOGÍA

El estudio fue una evaluación diagnóstica; el presente trabajo se concentra en la dimensión financiera. La fase de recolección de información primaria de campo, tuvo lugar entre diciembre de 2006 y febrero de 2007 y consistió inicialmente en reuniones con la Coordinación Regional de la SUNACOOOP y personal que estuvo involucrado en la organización y dictado de los cursos de la Misión Vuelvan Caras. Luego se realizaron salidas de campo para reconocimiento del terreno e identificación de las organizaciones y posteriormente se organizó una sesión de trabajo con la técnica de grupo de discusión focalizada (focus group), en la cual participaron seis (6) de las siete (7) cooperativas del NUDE. Finalmente se visitó a cada una de las siete (7) cooperativas en sus espacios productivos ocupados, haciendo observación estructurada y aplicando un cuestionario semiabierto a los tesoreros, presidentes, secretarios y demás miembros de las asociaciones cooperativas que hicieron acto de presencia cuando fueron convocados. En las visitas iniciales participaron funcionarios de la SUNACOOOP, asistiendo luego sólo investigadores de la Universidad de Los Andes, lo cual se hizo así para facilitar la libertad de expresión de los asociados y la contrastación con otras fuentes. También se hizo una revisión del acta constitutiva y de los libros legales, contables principales y auxiliares y de los demás documentos que llevaban las cooperativas. Los resultados se presentan y comentan a

continuación.

RESULTADOS

i) Descripción de las Cooperativas que integran el NUDE Agua Santa

El NUDE estaba conformado por siete (7) cooperativas de base, todas de reciente creación, en su etapa inicial de operaciones y vinculadas a programas nacionales y regionales de promoción, especialmente con la Misión Vuelvan Caras (Ver Cuadro 1). La más antigua fue creada en 2003 y era la única con el régimen de responsabilidad legal suplementaria (RS), mientras que las otras cooperativas que se constituyeron posteriormente asumieron el régimen de responsabilidad limitada (RL) al capital de la cooperativa. Este cambio ocurrió ante la incertidumbre inicial entre los asociados, generada por el hecho de que siendo de RS si la cooperativa incumplía un contrato los asociados y directivos deberían responder hasta con sus bienes personales en caso de serles reclamado el incumplimiento de contrato⁵. Cabe resaltar que la fecha que se describe en el Cuadro 1, es la fecha de registro del documento, lo que no significa que esa es la fecha de inicio de actividades, porque para poder recibir el financiamiento tenían primero que constituirse jurídicamente, y luego a partir de allí se iniciaba el trámite del crédito ante los diferentes organismos.

En cuanto al tipo de actividad productiva, cinco (5) de las Asociaciones Cooperativas realizaban actividades diferentes; sólo dos (2) se dedicaban a realizar la misma actividad, como es el de la construcción civil (Ver Cuadro 1). Esto se debe a que la idea de creación de los Núcleos de Desarrollo Endógeno, busca diversificar las actividades a realizar en la localidad, a fin de no crear competencias entre ellas sino complementariedad.

ii) Deserción de asociados de las Cooperativas que integran el NUDE Agua Santa.

En lo referente a la cantidad de asociados en cada cooperativa, se encontró una gran desproporción entre la cantidad de socios fundadores y el número de los asociados existentes al momento del estudio. Como se puede apreciar en el Cuadro 2, la totalidad de asociados originales de las siete (7) cooperativas

El hecho de ser de RS tenía como ventaja el de tener mayor respaldo ante terceros al participar en licitaciones y compras, pero circulaban rumores en la comunidad sobre riesgos de demandas por abogados. Para estimular más el que las personas asumieran el espíritu emprendedor asociativo y participaran, se modificó el lineamiento en la promoción y la mayoría de las nuevas pasaron a ser de RL.

se ubicó en ciento setenta y ocho (178) socios, mientras que en el momento de la entrevista solo quedaban setenta y nueve (79) socios; es decir, que más del 56% se habían retirado de ellas. Se estima que esa tendencia continua en el presente, decreciendo el número de asociados. La deserción de los asociados entre las cooperativas del NUDE varía entre uno y dos tercios de la cantidad original de asociados y esas deserciones, en este caso, parecieron estar relacionadas con factores económicos, organizativos y culturales, según se percibió en el focus group y en las entrevistas en profundidad.

Cuadro 1. Resumen de datos de la creación de las Asociaciones Cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo 2007.

Cooperativa	Fecha de creación	Actividad Principal	Número de Registro en SUNACOOP
Luz y Paz, R.S	16/04/2003	Construcción y venta de bloques y venta de materiales para la construcción en General	14-605
Trusfil, R.L.	21/10/2004	Producción agrícola y pecuaria	68.731
Mujeres Emprendedoras 1541 R.L.	25/10/2005	Servicio de computación, Internet, transcripción de textos y todo lo relacionado con el ramo de servicio de Cyber	59.256
Coarven 1448 R.L.	02/02/2005	Fabricación y reparación de muebles en tapicería, elaboración de bolsos y morrales	42.769
Guerreras Revolucionarias 151 R.L.	15/03/2005	Servicio de Restaurant, panadería y todo lo relacionado con preparación de alimentos	42.780
Fase 15-14, R.L.	15/03/2006	Construcción civil, fabricación de materiales para la construcción	62.947
La Verdadera Felicidad 1147, R.L.	03/06/2006	Confección de ropa, cortinas y todo lo relacionado con el ramo textil	68.3221

Fuente: Instrumento Aplicado

Factores económicos. Entre las causas que originaron las deserciones se resaltan la valoración del factor económico en el corto plazo, por dos razones. Una, cuando participaron como “Lanceros” en los cursos de la Misión, recibían un pago equivalente a una beca para estimular su permanencia y varios participaron para percibir el pago pero no para asumir la oportunidad del emprendimiento asociativo; la otra, que al inicio de las cooperativas, dentro de los fondos que se establecieron para trabajar, se encontraba uno con una asignación equivalente a tres (3) meses para cada asociado como una forma de recibir una participación anticipada en el excedente de la cooperativa, que

le sirviera para llevar algún sustento a su hogar. Pero al agotarse ese fondo, cesó la motivación a participar por parte de muchos asociados. Además, parte de los cursos que recibieron los “Lanceros⁶” durante la fase de preparación para conformar las cooperativas no se correspondieron con las cooperativas en las que fueron incorporados. Por ejemplo, algunos recibieron cursos de agricultura y los forzaron luego a incorporarse a cooperativas de preparación de comida o de textiles. Se les forzó a asociarse a la cooperativa sin importar si estaba acorde con el oficio profesional y destrezas aprendidas en los cursos y talleres dictados por el INCE.

Cuadro 2. Indicadores de deserción de Asociados en las cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo 2007

Cooperativa	Asociados Fundadores A	%	Asociados actuales B	%
Coarven 1448 R.L.	26	14,6	08	30,8
Fase 15-14, R.L.	41	23,0	16	39,0
Guerreras Revolucionarias 151, R.L.	23	12,9	08	34,8
La Verdadera Felicidad 1147, R.L.	18	10,1	12	66,7
Luz y Paz, R.S.	17	9,5	07	41,2
Mujeres Emprendedoras 1541, R.L.	11	6,1	07	63,6
Trusfil, R.L.	42	23,6	21	50,0
TOTAL	178	100	79	44

Fuente: Instrumento Aplicado

Factores organizativos. Sumado a lo expuesto, los asociados, en las entrevistas en profundidad, comentaron que otra de las causas del retiro era que éstos no se identificaban con la cooperativa y sus principios, lo que los llevó a diferentes disputas en cuanto a la asignación del trabajo y de los recursos. Elemento importante a destacar en esta descripción es la forma de asignar el trabajo a los diferentes asociados, lo cual ocurrió en varias de las cooperativas del NUDE. Siempre las establecía el mismo líder, quien era el que decidía por todos, y en algunos casos mandaba sobre los demás en lo que respecta al uso y disposición de los bienes de la Asociación Cooperativa. Es decir, problemas derivados de métodos de trabajo organizativo, de estilo autoritario en organizaciones con escasa vida interna y limitados canales de ejercicio de la democracia.

⁶ Las personas participantes como alumnos en los cursos de la Misión Vuelvan Caras recibían el nombre de “Lanceros”, en homenaje a los soldados armados con lanzas que dirigidos por el General José Antonio Páez ganaron una batalla al ejército de España durante la Guerra de Independencia, siguiendo instrucciones con su grito “vuelvan caras!”.

Factores culturales. En el contexto de las tensiones de la vida interna de las cooperativas del NUDE Agua Santa, un factor cultural inesperado apareció, estimulando la conflictividad interna. Este es consecuencia de la decisión del gobierno de forzar la incorporación de personas extrañas al lugar de conformación de la cooperativa, por haber sido víctimas de un desastre natural⁷. En el caso del NUDE Agua Santa, se evidenció la existencia de dos grupos socioculturales que tenían roces dentro de las cooperativas, los costeños de la región del estado Vargas y los andinos locales; esto como dinámica grupal, aunque hubo muchos casos de individuos que lograron armonizar con los del otro grupo sociocultural. Esos roces mal manejados dieron lugar a conflictos que afectaron la vida interna, porque no se atendió la necesidad de buscar una adecuada resolución de conflictos internos y fueron causa de la separación de varios asociados ante la hostilidad existente en la atmósfera organizacional. Recientemente se ha señalado que fallas en procesar las diferencias internas y manejos inadecuados de las contradicciones han conducido a conflictos en cooperativas; lo cual se ha señalado como un factor clave en los resultados negativos de las cooperativas resultantes de la Misión Vuelvan Caras⁸ (ver Camila Piñeiro Harnacker, 2007).

De lo anterior se aprecia el incumplimiento de los principios del cooperativismo, puesto que las decisiones se deben hacer en consenso y no por lo que decida uno. En las cooperativas que más se verificó esta conducta se encuentra: Guerreras Revolucionarias 151 R.L., Coarven 1448 R.L., Mujeres Emprendedoras 1541 R.L., La Verdadera Felicidad 1147, R.L., y Fase, las cuales tienen la mas alta proporción de deserción de asociados, aunque también se observó en Mujeres Emprendedoras, la cual tiene sólo un tercio de deserción (ver Cuadro 2). En el caso de las Guerreras Revolucionarias fue difícil localizar a la mayoría de las asociadas, pues se encontraba en proceso de liquidación de la cooperativa, pues los otros asociados no estaban conforme con el manejo y dirección de la cooperativa; siendo atendidos solamente por la presidenta. Pero asociados de las otras cooperativas del NUDE afirmaron, sobre este caso, que la presidenta era quien siempre decidía y que esto fue lo que originó el conflicto interno que motivó el retiro de las socias y por consiguiente la liquidación de la cooperativa.

Mención especial se debe hacer del caso de la Cooperativa a la cual

⁷ Como consecuencia de inundaciones por lluvias torrenciales, más de 100.000 personas fueron desplazadas del estado Vargas, en el centro norte del país. Estas personas con sus casas destruidas fueron dispersadas entre todos los estados del país. Los desplazados o "dignificados" de Vargas, fueron incorporados forzosamente entre las cooperativas que se estaban constituyendo luego de los cursos de la Misión Vuelvan Caras en todo el país.

⁸ Ver Camila Piñeiro Harnacker (2007).-<http://www.rebelion.org/docs/53984.pdf> . consulta 09.10.2007; Democracia Laboral y Conciencia Colectiva: Un Estudio de Cooperativas en Venezuela) camila.pineiro.harnacker@gmail.com

se le asignó un espacio en un local de un instituto gubernamental, pero el presidente de la Cooperativa decidió llevarse las maquinarias para su casa con la idea de tener un mejor resguardo de ellas, por cuanto en su opinión el local asignado no garantizaba un mínimo de seguridad. En el momento de la entrevista, la cual se realizó en la casa de este socio, se apreció la ampliación de su casa (un pequeño galpón), en la cual se iba a colocar (según el presidente) toda la maquinaria que estaba asignada. En este caso particular, el presidente de la cooperativa había sido también el instructor del curso Vuelvan Caras y se incorporó luego como asociado, llegando a ser el presidente de la cooperativa.

En general, los asociados de todas las cooperativas del NUDE se quejaron de haber sido “abandonados” por el gobierno (en la figura del INCE y la SUNACOOB) y no haber sentido acompañamiento en el proceso de establecimiento de sus proyectos. Coincidieron en afirmar particularmente, que no habían sentido apoyo en las compras de sus productos por parte de los institutos y ministerios, por lo cual no podían ingresar en su respectivo segmento de mercado (notas de focus group).

iii) Caracterización financiera de las Cooperativas que integran el NUDE Agua Santa

Las Asociaciones Cooperativas que conforman el NUDE Agua Santa, tenían poca experiencia en el mercado y escaso patrimonio para hacer frente a sus obligaciones crediticias. Las cooperativas sólo habían recibido crédito por parte de organismos públicos, tal cual como se puede apreciar en el Cuadro 3. Cabe destacar que en lo que respecta a la cooperativa Mujeres Emprendedoras 1541 RL, por ser la mayoría de sus asociados de género femenino, tuvieron la oportunidad de acceder a un financiamiento por parte de un banco de segundo piso, que otorga préstamos a aquellas mujeres que tratan de desarrollar un proyecto de trabajo.

Otro de los organismos que aportó financiamiento fue el Fondo de Crédito Industrial (FONCREI), el cual otorgó crédito a una asociación que tiene como fin la elaboración de prendas de vestir, lo que va acorde con el objetivo del organismo. Por otra parte la mayoría de las cooperativas, como se aprecia en el Cuadro 3, fueron financiadas por el Fondo de Desarrollo Microempresarial, (FONDEMI)⁹, el cual ha sido uno de los entes que más créditos otorga a

⁹ Tiene como objetivo promover y estimular el desarrollo de las microfinanzas, mediante la participación popular, expresada a través de organizaciones comunitarias como lo son los entes de ejecución y los bancos comunales, estos últimos, órganos financieros que pertenecen a los consejos comunales, luego de que sus miembros pasan por un proceso de formación en la escuela de bancos comunales. Los recursos otorgados por FONDEMI, están orientados al desarrollo endógeno de las comunidades, bajo los valores de igualdad, solidaridad, honestidad, esfuerzo propio, ayuda mutua, corresponsabilidad, transparencia, lucha contra la pobreza, democracia, el bien común, soberanía, e igualdad. <http://www.fondemi.gob.ve/>

las cooperativas que se formaron a través de los cursos de Vuelvan Caras. Por otra parte, siendo la Asociación Cooperativa Trusfil, R.L., dedicada a la actividad agrícola, recibió financiamiento por un organismo que tiene como objeto financiar organizaciones que se dedican a este sector, cuyo nombre era FONDAFA¹⁰.

Cuadro 3. Organismos que otorgaron crédito a las Asociaciones Cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo 2007

Cooperativa	Organismo
Luz y Paz , R.S.	Fondo de Desarrollo Microempresarial (FONDEMI)
Trusfil, R.L.	Fondo de Desarrollo, Agropecuario, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA- actualmente Fondo de Desarrollo Agrario Socialista -FONDAS)
Mujeres Emprendedoras 1541 R.L.	Banco de la Mujer
Coarven 1448 R.L.	Fondo de Desarrollo Microempresarial (FONDEMI)
Guerreras Revolucionarias 151 R.L.	Fondo de Desarrollo Microempresarial (FONDEMI)
Fase 15-14, R.L.	Fondo de Desarrollo Microempresarial (FONDEMI)
La Verdadera Felicidad 1147, R.L.	Fondo de Crédito Industrial (FONCREI)

Fuente: Instrumento Aplicado

Los proyectos de inversión realizados por cada una de las asociaciones cooperativas incluían la compra de maquinarias y equipos, algunas de ellas la adquisición de vehículos también. Así mismo se incorporaba una partida para la adquisición de materia prima, lo que garantizaba el funcionamiento de ellas, y otra partida equivalente a (3) tres mensualidades que iba a recibir cada asociado como anticipo, lo que le garantizaría la permanencia de éste en la organización, a la vez que contaban con recursos para sufragar sus gastos de vida. Esta mensualidad se ubicaba entre Trescientos mil bolívares (Bs. 300.000,00) y Cuatrocientos mil bolívares (Bs. 400.000,00), lo que equivale a \$139,53 y \$186,05 y lo cual sería descontado al final del ejercicio económico de la cooperativa de la parte que le correspondiera, en caso de tener excedentes.

En lo que respecta al monto recibido por las Cooperativas, en el Cuadro 4 se aprecia que la cooperativa que recibió el crédito mayor fue Trusfil,

¹⁰ Organismo público, dedicado a ejecutar la gestión crediticia del Estado Venezolano, para los sectores agrícolas, pecuarios, pesqueros, forestales y afines, con el objetivo de viabilizar el acceso de los pequeños y medianos productores a los recursos financieros necesarios para convertir su actividad en generadora de productividad y mejor calidad de vida individual y comunitaria. <http://www.fondafa.gov.ve/>

R.L., ascendiendo a la cantidad de Cuatrocientos treinta y nueve millones de bolívares (Bs. 439.000.000,00) lo que representa más de doscientos mil dólares americanos (\$. 200.000,00) Es de recordar que esta cooperativa se dedica al sector agrícola, y dentro de su plan de financiamiento se encontraba la adquisición de maquinarias agrícolas.

Cuadro 4. Monto del crédito recibido por las Asociaciones Cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo 2007¹¹

Cooperativa	Monto del Crédito en Bolívares	Monto del Crédito en Dólares ⁽¹²⁾	% del Total
Luz y Paz , R.S	78.515.930, 00	36.519,97	5,58
Trusfil, R.L.	439.000.000,00	204.186,05	31,19
Mujeres Emprendedoras 1541 R.L.	54.730.846,00	25.456,21	15,75
Coarven 1448 R.L.	108.000.000,00	50.232,56	7,67
Guerreras Revolucionarias 151 R.L.	195.647.432,00	90.998,81	15,75
	10.000.000,00	4.651,16	
	16.000.000,00	7.441,86	
Fase 15-14, R.L	261.000.000,00	121.395,35	18,55
La Verdadera Felicidad 1147, R.L	244.410.400,00	113.679,26	17,37
Total	1.407.306.608,00	654.561,21	100,00

Fuente: Instrumento Aplicado.

A pesar de que la Cooperativa Trusfil, R.L. comenzó su funcionamiento a partir de octubre del 2005 y contar con unos equipos modernos que le permitiera desarrollarse, su falta de mercado tiene desanimado a algunos socios, los cuales aún dicen confiar en la Cooperativa. Por otra parte es de destacar que esta cooperativa recibió donaciones por parte del INCE y de la Secretaría de la Presidencia de la República. Ésta última le donó la vaquera, el centro de acopio y el pozo de agua. Activos necesarios por lo difícil de la zona y las condiciones de la finca donde laboran ya que la falta de agua era uno de sus graves problemas.

¹¹ El monto del crédito en Bolívares está en su valor nominal para el momento en que fueron concedidos. Luego el Estado hizo una reforma monetaria introduciendo el BOLÍVAR FUERTE, con lo cual todos los valores deben ser divididos por un mil (1.000) para tener su valor a precio nominal actualizado.

¹² En Venezuela la divisa se mantiene a un precio fijo desde febrero del año 2003 como una política cambiaria establecida por el gobierno. Ese control cambiario en el mercado de divisas quedó sujeto a Bs. 1.600, y aumentó a Bs. 1.920, para ubicarse en el año 2005, a un precio de Bs. 2.150 para la venta y Bs. 2.144,6 para la compra.

Sobre lo anterior cabe destacar que la principal causa de la situación planteada fue la falta de visión gerencial que le permita ubicarse como una empresa competitiva en el mercado. Aunado a esto, el no cumplimiento por parte de los organismos estatales que se comprometieron a comprarles las cosechas, los ha hecho sentir parcialmente engañados y se sienten desilusionados; pero los asociados no pierden las esperanzas de que su situación mejorará, confiando así en la Cooperativa, según expresaron en el focus group y en las entrevistas.

En lo que respecta a la Asociación Cooperativa Coarven 1448 RL, del crédito aprobado sólo han recibido la cantidad de sesenta y cinco millones treinta y un mil bolívares (Bs. 65.031.000,00), lo que corresponde al 60% del monto inicial del proyecto. Esto les ha impedido arrancar con efectividad porque este dinero, de acuerdo a sus proyecto, sería invertido en maquinarias, materia prima para el comienzo del trabajo y un vehículo que les permitiera colocar su mercancía en el mercado, pues por la distancia que existe entre el NUDE y las ciudades principales se hace necesario tener un vehículo propio para llevar la mercancía. Al igual que la cooperativa anterior, los entrevistados comentaron que algunos entes estatales se comprometieron a comprarle sus mercancías (botas industriales, bolsos, entre otros) y a la fecha de la entrevista no se había concretado dicho acuerdo.

Con relación a la Cooperativa Fase 15-14, R.L., el monto del crédito fue utilizado para comprar terreno, inmueble, vehículos, maquinaria y equipos. Todos ellos necesarios por cuanto esta se dedica a la construcción; siendo su principal cliente los diferentes entes estatales que hacen vida en todo el estado Trujillo, porque a pesar de que el NUDE se encuentra ubicado al norte del estado Trujillo, se han visto en la necesidad de realizar sus trabajo en zonas distantes. Pero a pesar de ellos cumplir con la obra contratada, estos organismos retardan la entrega de recursos a la cooperativa, trayendo como consecuencia, un desfase en el flujo de caja, pues no cuentan con el dinero para poder cumplir sus compromisos; principalmente los proveedores de materiales y luego el pago a los trabajadores asalariados que en algunos casos se han visto en la necesidad de contratar. En el caso extremo, los socios de esta cooperativa, no habían podido recibir el anticipo que le correspondía por su jornada laborada, trayendo como consecuencia que no contaran con recursos para llevar a sus hogares.

De acuerdo con el Cuadro 4 se aprecia que la Asociación Cooperativa La Verdadera Felicidad 1147, R.L. recibió mas del diecisiete por ciento (17,37%) del monto total de financiamiento recibido por el NUDE Agua Santa, resultando así la tercera en esta categoría en importancia. En este sentido, de acuerdo a las entrevistadas; la totalidad del dinero fue invertido en los

activos del proyecto y el inventario necesario para realizar operaciones. No obstante en la visita se constató la existencia de gran cantidad de material para la fabricación, y que por no tener control de sus necesidades el mismo se considera exagerado; aunado a que, en opinión de las entrevistadas, el material no era el más apropiado, por cuanto la tela es calurosa para la zona en que se está ubicada y para la fabricación de trajes deportivos.

Las Cooperativas que recibieron menor financiamiento fueron Luz y Paz, R.S. y Mujeres Emprendedoras 1541 R.L. (Ver Cuadro 3); la primera dedicada a la Construcción y la segunda a prestar servicio de computación e Internet. La primera, al igual que la Cooperativa FASE 15-14 R.L., tuvo como falla su falta de mercado; ya que su mayor cliente han sido los entes gubernamentales los cuales les han contratado a crédito y éstos demoran mucho en su cancelación, perjudicando su flujo de caja. En el momento de aplicar el cuestionario, se hizo difícil la localización de todos los asociados, pues en palabras del presidente de la Cooperativa Luz y Paz R.S., en vista de su situación muchos socios han tenido que volver a trabajar en empresas privadas como trabajadores asalariados.

En lo que respecta a la Cooperativa Mujeres Emprendedoras 1541 R.L., todos sus recursos fueron invertidos en la adquisición de equipos de computación y el mobiliario necesario, y al momento de la visita se constató la fabricación de un local propio, pues donde funcionan actualmente es alquilado. Es de resaltar que la totalidad de los socios de esta cooperativa son personas jóvenes sin mayor compromiso familiar, y que en opinión de las entrevistadas estos ven el negocio como una inversión a largo plazo, el cual en un futuro tendrá un mayor valor, y que le servirá para mejorar su situación económica.

Mención especial requiere la Asociación Cooperativa Guerreras Revolucionarias 151 R.L., la cual recibió tres (3) créditos para un total de Doscientos veintiún millones seiscientos cuarenta y siete mil cuatrocientos treinta y dos Bolívares, (Bs. 221.647.432,00) equivalente a más de cien mil dólares americanos. Recursos que fueron invertidos en maquinaria, vehículo, materia prima, entre otros, y los últimos dos créditos se utilizaron para la adquisición del inmueble en donde se ejerce la actividad. Es de recordar que sus funciones principales son el Servicio de Restaurant y panadería.

Esta cooperativa inició su funcionamiento efectivo a partir de agosto del 2005 y a pesar de contar con unos equipos modernos que le permitiera desarrollarse en el mercado, no se observó un funcionamiento financiero óptimo que le permitiera ser sustentable en el mercado, pues de acuerdo a la entrevistada, las asociadas no contribuían en el trabajo y varias no conocían el trabajo de panaderos o de restaurante, pues los cursos que realizaron ellas en

la Misión Vuelvan Caracas fueron agricultura y costureras; no estando acorde con la actividad de la cooperativa.

En el Cuadro 5 se aprecia las características del financiamiento recibido, y en el se aprecia que la totalidad fue entregada sin intereses y todos los créditos están en la categoría de financiamiento a largo plazo o mayor que un año. Mención especial es que la totalidad de los créditos se otorgaron con plazo de gracia, que va desde uno (1) hasta tres (3) años; siendo beneficioso para las asociaciones cooperativas por cuanto todas estaban en su etapa de inicio, lo que les permite cancelar sus compromisos en las épocas que estuvieren consolidadas. Se resalta que el menor plazo de gracia lo tiene la Cooperativa Luz y Paz , R.S., pues esta inició sus operaciones en el año 2003, y para esa fecha, esa era la política del organismo.

Cuadro 5. Condiciones del crédito recibido por las Asociaciones Cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo 2007

Cooperativa	Vencimiento	Plazo de Gracia	Taza
Luz y Paz , R.S	5 años	12 meses	Sin interés
Trusfil, R.L.	10 años	24 meses	Sin interés
Mujeres Emprendedoras 1541 R.L.	7 años	24 meses	Sin interés
Coarven 1448 R.L.	10 años	36 meses	Sin interés
Guerreras Revolucionarias 151 R.L.	10 años	36 meses	Sin interés
Fase 15-14, R.L	10 años	36 meses	Sin interés
La Verdadera Felicidad 1147, R.L	10 años	36 meses	Sin interés

Fuente: Instrumento Aplicado

En el Cuadro 6 se muestra que no existe una relación directa entre el monto del crédito otorgado y el número de asociados, sino que el monto del crédito corresponde al tipo de proyecto a ejecutar y de acuerdo a la actividad que se espera realizar.

En el Cuadro 6 se aprecia que siendo el mayor crédito recibido por parte de la asociación Cooperativa Trusfil, R.L., su relación per cápita es menor que la de la Cooperativa La Verdadera Felicidad 1147, R.L. y su diferencia con las Guerreras Revolucionarias 151 R.L. no es significativa, ya que esta se ubica por debajo del millón de bolívares. Por otra parte y de acuerdo a las entrevistas aplicadas a los miembros de las Asociaciones Cooperativas en estudio, no han realizado apartado o provisiones de recursos que les

permita cumplir con sus compromisos, a sabiendas de que algunas ya están por vencer el período de gracia, lo que indica que debe iniciar la cancelación de sus obligaciones (Ver Cuadros 1 y 5).

Cuadro 6. Monto Per cápita del crédito recibido por las Asociaciones Cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo 2007

Cooperativa	Monto del Crédito (Bs.)	Asociados Originales	Crédito per cápita
Luz y Paz , R.S	78.517.930,00	17	4.618.701,76
Trusfil, R.L.	439.000.000,00	42	10.452.380,95
Mujeres Emprendedoras 1541 R.L.	54.730.846,00	11	4.975.531,45
Coarven 1448 R.L.	108.000.000,00	26	4.153.846,00
Guerreras Revolucionarias 151 R.L.	221.647.432,00	23	9.636.844,87
Fase 15-14, R.L	261.000.000,00	41	6.365.853,66
La Verdadera Felicidad 1147, R.L	244.410.400,00	18	13.578.355,56
Total	1.407.306.608,00	178	

Fuente: Instrumento Aplicado

CONCLUSION

De acuerdo a los análisis mostrados anteriormente se aprecia que todas las Asociaciones Cooperativas que integran el Núcleo de Desarrollo Endógeno Agua Santa, son organizaciones nuevas y han recibido financiamiento a través de los diferentes entes estatales para iniciar sus operaciones. Por otra parte, los proyectos iniciales de esas cooperativas no contaron con adecuados estudios de mercado. Luego, la poca visualización del mercado trajo consigo una baja rentabilidad de sus inversiones e ingresos menores a las expectativas de sus asociados. Por consiguiente tal situación no les ha permitido cumplir con sus obligaciones contraídas, además como consecuencia de no haber hecho el mejor uso de los recursos recibidos del financiamiento público.

De continuar la situación anterior, las Asociaciones Cooperativas del NUDE Agua Santa del estado Trujillo, no podrán crecer a lo largo del tiempo de una manera sostenida que le permita desarrollarse y ser una asociación competitiva y sustentable contribuyendo con el desarrollo endógeno local. Por esa vía la tendencia es a quebrar las asociaciones del NUDE por la no generación de adecuados recursos, perdiendo el Estado una gran inversión y los asociados la oportunidad de desarrollar proyectos propios. Por tanto es necesario y conveniente revisar y rectificar en los lineamientos y programas para las cooperativas y los NUDES.

Hasta ahora ha habido acciones parciales aisladas para fortalecer las cooperativas, pero pierden efectividad por no alcanzar coordinación en el campo operacional. Ejemplos valiosos son los siguientes. En vista de la costumbre impuesta por instituciones estatales de contratar a crédito y pagar con demasiada demora, la Presidencia de la República decretó un régimen excepcional de pronto pago a las cooperativas. Para facilitar el acceso de las cooperativas a las contrataciones con el Estado se decretó un régimen excepcional de contrataciones y compras. Pero en el área local del NUDE cada organismo estatal y programa para cooperativas realiza esfuerzos por separado, sin coordinación local, perdiendo sinergia y efectividad. Tampoco se estableció una coordinación autónoma entre las cooperativas del NUDE, alguna forma de integración cooperativa de segundo grado para apoyarse entre sí. En cuanto a la capacitación para el trabajo se evidenció una fuerte falta de planificación, porque los cursos de la Misión Vuelvan Caras que recibieron los participantes que se convertirían en asociados, no le permitió el dominio de los oficios requeridos para la marcha de los proyectos para los que recibieron financiamiento.

Al momento de la recolección de información en el campo, el Estado había invertido directamente en las cooperativas del NUDE cerca de setecientos mil dólares americanos (US\$ 700.000, 00), lo cual si se suma al gasto indirecto de promoción y cursos de capacitación para el trabajo llegará a exceder la cantidad del millón de dólares (US\$ 1.000.000, 00), en el área. Este es un monto que nunca antes se había entregado a ciudadanos organizados en empresas en programas para desarrollo de comunidades en esta localidad, lo cual es un acto de justicia e inclusión social. Pero de no revisarse y rectificarse con medidas oportunas, esa inversión social se habrá transformado en una simple transferencia de renta petrolera a ciudadanos en forma de subsidio a programa de capacitación laboral, pero no en una inversión en economía real apuntalando un nuevo modelo productivo, conforme proponen los planes de la nación. Sería conveniente consolidar los resultados logrados hasta ahora para reimpulsar esos programas.

A fin de subsanar esta situación, se recomienda fortalecer la capacitación de los asociados de las Cooperativas, en el manejo de los recursos bajo una visión de desarrollo, sustentabilidad y principios cooperativos. Es conveniente que conozcan del presupuesto como herramienta de planificación para visualizarse, desarrollarse y consolidarse en el futuro. En el orden financiero es urgente el entrenamiento de los asociados en el manejo de informes e indicadores financieros que le permitan obtener información necesaria para la toma de decisiones. Por otra parte se recomienda organizar varios cursos de mercadeo, negociación, manejo de conflictos y trabajo con los principios de Cooperativismo. Es necesario organizar programas de entrenamiento técnico

in situ y pasantías en empresas exitosas para que los asociados fortalezcan sus destrezas para el trabajo creativo en sus áreas de ocupación específicas. Dado el grado de instrucción de los asociados, se sugiere usar talleres de capacitación que vayan directamente a la práctica, sobre la base de la participación directa de los asociados con los instructores.

Finalmente, aunque las Asociaciones cooperativas sean organizaciones sin fines de lucro, esto no las exime de buscar la mejor utilización de sus recursos a fin de conseguir el mayor bienestar para sus asociados. De acuerdo con García e Higuerey (2005, p. 47) al hacer la comparación de las Asociaciones Cooperativas y las Compañías Anónimas dedicadas al sector agrícola: "...desde el punto de vista financiero es importante que todas las organizaciones obtengan excedentes brutos (ingresos menos costos) que les permitan cubrir sus costos y dejar un remanente con el fin de hacer más sólida financieramente la empresa,...". Debe resaltarse esto debido a la concepción expresada por muchos funcionarios de programas para cooperativas en Venezuela, quienes afirman que por ser éstas organizaciones sin fines de lucro no deben tener excedentes, tratándolas como organizaciones paraestadales sin autonomía.

Es muy recomendable crear un sistema de acompañamiento y observación interactivo, que permita evaluar en el momento los resultados y los cambios surgidos con las innovaciones incorporadas en los proyectos. El caso estudiado en el NUDE Agua Santa no necesariamente refleja la situación de los otros NUDE del estado Trujillo ni de Venezuela, pero es altamente conveniente realizar una evaluación de los resultados e impacto de los NUDE en la región y en el país.

Los hallazgos del presente estudio, aún cuando no pueden generalizarse, siendo consecuente con los postulados teóricos sobre muestreo y metodología, no obstante parecen señalar tendencias mayores que otros vienen observando también. Entre tales resaltan las contradicciones entre inversión y resultado de los enormes esfuerzos realizados para impulsar la economía social a través de la capacitación técnica-productiva, la formación socio-política y el financiamiento a las cooperativas (Álvarez, 2009). Parece que las Misiones han tenido un impacto mucho menor de lo previsto en cuanto a generación de empleo asociado (distinto del empleo asalariado) y en contribución a la creación de Producto Interno Bruto, pero esto requiere mayor investigación empírica, con instrumentos econométricos y evaluación de casos con uso de técnicas de investigación tanto cualitativa como cuantitativa. Una investigación de esta naturaleza y magnitud requiere definir protocolos y organizar equipos de trabajo nacional con vinculación de estudios internacionales, para colocar los resultados en el contexto de la evaluación de políticas públicas y la

formulación de propuestas basadas en evidencias y en las mejores prácticas posibles.

Los datos disponibles (como se observa en el cuadro 7), reclaman nuestros esfuerzos de investigación y compromiso para su atención y superación. Compartimos la preocupación del profesor Víctor Álvarez al observar (según fuentes oficiales) que del total de 11.692.071 personas ocupadas en el país al cierre del año 2008, sólo 201.773 personas lo estaban en las cooperativas de la economía social. Esta cifra es apenas 21% del total de 957.373 egresados de la Misión Ché Guevara en el periodo 2005 al 2008. Esto podría señalar que el restante 79% de egresados de la Misión Ché Guevara, están laborando en el sector privado o en el sector público o transitando entre la economía informal y el subempleo, o que esos ocupados en el sector de economía social lo estuvieran desde antes de las Misiones Vuelvan Caras y Ché Guevara, lo cual requiere ser investigado con mayor profundidad y detalle. Pero esta es la razón también por la cual no pudimos reunirnos con todos los asociados de las cooperativas del NUDE investigado, por cuanto habían parcialmente migrado a otras ocupaciones en sectores distintos a la economía social, lo cual avanzaría hacia confirmar una tendencia pero abriría un urgente llamado a investigar y a formar investigadores con compromiso social y calidad profesional, para contribuir eficientemente a la necesaria rectificación y reimpulso de las políticas públicas hacia la economía social.

Cuadro 7. Misioneros Graduados de Ché Guevara Misión Socialista 2005-2008

Año	Numero de graduados
2005	264.720
2006	320.928
2007	136.462
2008	235.263
Total	957.373

Fuente: MINEC. Logros 2008

REFERENCIAS

ASAMBLEA NACIONAL (2001). Ley Especial de Asociaciones Cooperativas. Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela 37.282. Septiembre, 18, 2001.

ÁLVAREZ, Víctor. (2009). Intervención en el encuentro “Ideología, Democracia y Socialismo”, Caracas, 2 y 3 de junio, organizado por Aporrea y

Centro Internacional Miranda. www.aporrea.org Fecha de publicación: 17/06/2009

DÍAZ, Benito (2006). "Políticas públicas para la promoción de cooperativa en Venezuela", en CAYAPA. Año 6 Número 11, pp149-183. www.saber.ula.ve/cayapa

FONDO DE DESARROLLO MICROEMPRESARIAL, <http://www.fondemi.gob.ve> 08 de octubre de 2007

FONDO DE DESARROLLO, AGROPECUARIO, PESQUERO, FORESTAL Y AFINES, <http://www.fondafa.gov.ve> 08 de octubre de 2007

GARCÍA, L.; HIGUEREY, A. (2005). "Análisis comparativo de las Cooperativas y Sociedades Anónimas del sector agrícola desde la perspectiva de la Rentabilidad según la Legislación venezolana", en CAYAPA. Año 5 Número 10, pp38-63 www.saber.ula.ve/cayapa

MINEC. Logros 2008. http://www.minec.gob.ve/publicaciones/logros_minec_2008.pdf?PHPSESSID=558c3d0444ddf52ddc8790289b2a6989

MISIONES BOLIVARIANAS. Sitio www.gobiernoenlinea.ve/miscelaneas/misiones.html

PETRÓLEOS DE VENEZUELA S.A. Núcleos de Desarrollo Endógeno. http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenu.tpl.html&newsid_obj_id=215&newsid_temas=92, 08 de octubre de 2007

PIÑEIRO HARNECKER, Camila (2007). Democracia Laboral y Conciencia Colectiva: Un Estudio de Cooperativas en Venezuela <http://www.rebelion.org/docs/53984.pdf> . consulta 09.10.2007; camila.pineiro.harnecker@gmail.com