

**Diagnóstico de la situación social de las mujeres en el municipio
Maneiro, Isla de Margarita, Venezuela**
DIAGNOSIS OF THE SOCIAL SITUATION OF WOMEN IN THE MUNICIPALITY OF
MANEIRO, MARGARITA ISLAND, VENEZUELA

DÍAZ, Benito (*) LEÓN, Marú (**) ARGUELLO, Leonardo (***)
DÍAZ, Marianela (****) DÍAZ, Francis (*****) HIGUERAY Ángel (*****)

RESUMEN

Con los últimos cambios que se han dado en la sociedad la mujer ha venido reclamando un lugar protagónico en todos los espacios de su entorno; tarea que en muchas oportunidades se ve obstaculizada por muchos factores. Venezuela no escapa de esta situación, por lo que se ha planteado caracterizar la situación social de las ciudadanas residentes en el Municipio Maneiro del Estado Nueva Esparta y sobre la base de los resultados proponer un plan de acción denominado Agenda 21 Local, que convocaría a todas las organizaciones de la sociedad civil, las instancias de gobierno, las asociaciones de empresas y de sindicatos, los movimientos culturales, emprendedores y la ciudadanía con sentido de pertenencia, para emprender el proceso de definir el destino de la comunidad amplia y trabajar juntos por alcanzar la imagen objetivo, basados en el principio del desarrollo sostenible.

Palabras claves: género – situación social - municipio Maneiro –

ABSTRACT

With the latest changes that have been taking place in society, women have been claiming a leading role in all aspects of her surroundings; such task is often hindered by many factors. Venezuela does not escape this situation, thus a characterization of the social situation of the female residents of the municipality of Maneiro, Nueva Esparta state, has been proposed, and on the basis of these results put forward a plan of action called Agenda 21 Local, which would summon all civil society organizations, levels of government, enterprise associations and unions, cultural movements, entrepreneurs and citizens with a sense of belonging, to undertake the process of defining the destiny of their wider community and working together to achieve the target image, based on the principle of sustainable development.

Key words: gender – social situation – municipality of Maneiro.

RECIBIDO: 01/11/10 / ACEPTADO: 01/12/10

* Sociólogo, PHD, Profesor de la Universidad de Los Andes, CIDIS, benitodiazdiaz@gmail.com

** Psicóloga, Doctora, Profesora de la Universidad de Los Andes, CIDIS, maruisabela@gmail.com

*** Economista, MSc, Miembro del CIDIS, leoarguello@gmail.com

**** Licenciada en Comunicación Social. mdiazcardozo@gmail.com

***** Licenciada en Bioanálisis. francisdiadziaz@yahoo.com

***** Licenciado en Administración, Profesor de la Universidad de Los Andes, CRIHES, anahigo@ula.ve

INTRODUCCIÓN

La finalidad de este trabajo fue caracterizar la situación social de las ciudadanas residentes en el Municipio Maneiro del Estado Nueva Esparta, Venezuela, que pudiera servir de base para la promoción y ejecución de políticas públicas municipales con equidad de género y eficiencia en este municipio. Para ese fin se propuso identificar la situación social de la mujer en el municipio Maneiro, en los aspectos de demografía, salud, ocupación, participación social y recreación, vinculándola con posibles cursos de acción para la gestión municipal con equidad de género y eficiencia; para luego recomendar lineamientos para promover y acompañar la gestión pública orientada al empoderamiento de las mujeres y el fortalecimiento de sus aportes en sus espacios institucionalizados de prácticas sociales en el Municipio Maneiro.

Como metodología para cubrir los objetivos perseguidos en este trabajo se realizó un estudio exploratorio descriptivo de las dimensiones demografía, salud, ocupación, participación social y recreación de la población femenina residente del municipio Maneiro. Se indagó sobre la situación social percibida y la visión del Municipio según mujeres prototípicas, la cual se contrastó y trianguló con la información sobre mujeres, disponible y al alcance en el Municipio Maneiro. Esto comprendió la búsqueda y organización sistematizada de información acorde con el alcance de la investigación. Para este fin se condujo una revisión documental de publicaciones en instituciones públicas especializadas y en internet. Se procedió entonces a identificar temas para las entrevistas, a elaborar un listado de informantes claves y establecer un orden secuencial de entrevistas. Se organizó un focus group con las Defensoras de la Salud de todos los Consultorios de Barrio Adentro del Municipio Maneiro.

Se hizo también observación estructurada en sitios de recreación y recorridos de observación a diferentes horas, con registros en libreta de campo. Se hizo audiograbación en entrevistas con mujeres prototípicas y en focus group, y se llevó registro fotográfico del proceso en general, y de mujeres prototípicas en particular. Se hizo una presentación preliminar de resultados a profesionales en posición de Directores de dependencias de la Alcaldía de Maneiro. Luego a partir de los resultados obtenidos se presentaron recomendaciones de tipo general y operativa.

DEMOGRAFÍA

Con apenas 35 Km² de superficie, Maneiro es el municipio más pequeño de todos los que conforman la división político territorial del Estado Nueva Esparta¹. En cuanto a densidad de población, con 1.239,2 Hab/Km², posee la segunda más elevada, sólo superada por el Municipio Mariño.

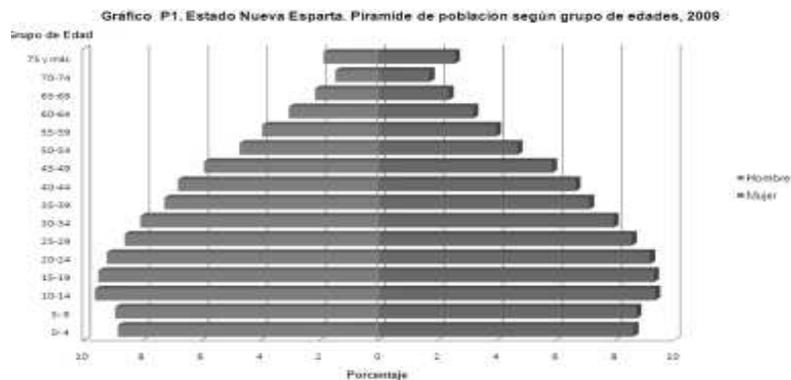
¹ Está ubicada al noreste de Venezuela, siendo el único estado insular a la vez que posee la menor densidad.

El reciente Informe sobre Desarrollo Humano en los países de Latinoamérica y el Caribe (PNUD, 2010), resalta que la igualdad de género y la autonomía de las mujeres, son uno de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio establecidos por las Naciones Unidas en el año 2000. Alcanzar este objetivo es importante en si mismo, porque las mujeres son la mitad de la población, pero además parece que visualizar más y empoderar a las mujeres ayudaría a lograr todos los Objetivos de Desarrollo. En este sentido, el empoderamiento de las mujeres comprende fortalecer sus habilidades humanas (con mejor educación y salud), permitirles oportunidades para usar sus habilidades (con mayor acceso a recursos económicos y participación política) y reducir su vulnerabilidad a la violencia.

El enfoque de género incluye percepciones culturales de los sexos masculino y femenino; pero esta investigación se ocupa sólo de aspectos relacionados con las mujeres, en el espacio territorial delimitado del municipio. En general, los enfoques de género y de grupos etarios están minimizados o ausentes de importantes dimensiones de la acción municipal en Nueva Esparta y casi toda Venezuela. Es como parte de cierta ceguera cultural que no permite incorporar todo el potencial de las mujeres, ni facilita los satisfactores adecuados para atender las necesidades y derechos de las mujeres. Por tanto es estimulante la decisión de la Alcaldía de Maneiro, de iniciar con este estudio, un proceso de reflexión sobre políticas públicas para fortalecer la gestión municipal con enfoque de géneros, buscando mayor inclusión social y eficiencia.

GRÁFICA 1 PIRÁMIDE DE POBLACIÓN POR GÉNERO Y GRUPO ETARIO

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA



Nota: Proyecciones basadas en el censo de población y vivienda 2001

Fuente: Instituto Nacional de Estadística INE, Procesado por la Gerencia estatal de Estadística Nueva Esparta

Las mujeres son actualmente y serán a mediano plazo la mitad de la población en el Estado Nueva Esparta y en el Municipio Maneiro. Pero la información sobre mujeres en el ámbito municipal está dispersa, es escasa o inexistente. Esta situación es similar en el resto de los municipios de Nueva Esparta. (Ver Gráfica 1).

Con el riesgo de asumir los sesgos de los números promedios, puede afirmarse que algunas variables demográficas del municipio Maneiro coinciden con promedios del estado Nueva Esparta. Esto también puede asumirse en la situación actual en la que no existe suficiente data de registros demográficos y otras dimensiones de la población del municipio.

Al total de población residente en el municipio Maneiro contribuyen los nativos de esta entidad y también una creciente porción de población nacida en otras regiones, tanto del resto del país como del extranjero. Al observar la población absoluta y la relativa en los censos desde 1950 al 2001, se constata que el 95% de la población era nativa y apenas más del 4% eran «navegados», mientras que en el censo 2001 los «navegados» son casi 28%. En proyecciones de tendencias, puede estimarse que en el 2011 hay una proporción que expresa que de cada tres residentes, uno tienda a ser «navegado», especialmente en los municipios Maneiro y Mariño. (Ver Tabla 1).

Tabla 1. Población total de Nueva Esparta, según Lugar de Nacimiento. Censos: 1950-1981.

Lugar de Nacimiento	Censos											
	1950		1961		1971		1981		1990		2001	
	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.
Total Nueva Esparta	75.899	100	89.492	100	118.830	100	197.198	100	263.748	100	373.851	100
Nacidos en la propia Entidad	72.259	95,2	83.159	92,9	110.243	92,8	147.728	74,9	189.472	71,8	252.662	67,6
Nacidos en Otras Entidades	3.212	4,2	5.549	6,2	7.718	6,5	41.221	20,9	64.049	24,2	103.857	27,8
Nacidos en el exterior	428	0,6	784	0,9	869	0,7	8.249	4,2	10.227	3,9	13.088	3,5
Entidad no declarada	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.244	1,1

Fuente: INE 2005. Informe Sociodemográfico Nueva Esparta (Libro no publicado aún).

En cuanto a la situación social de la población, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) se ha convertido en el indicador de referencia para visualizar avances en la población en las dimensiones salud, ingreso y educación. Lamentablemente, no se han obtenido los valores del IDH del municipio Maneiro, ni de ningún otro, luego del año 2001. En la tabla 1 se observa que Maneiro es el municipio de Nueva Esparta cuya población ha progresado más, acorde con los valores del IDH. En 1981 ocupaba la séptima posición mientras que en 2001 destaca en la primera posición entre todos los municipios de Nueva Esparta (ver Tabla 2). Cabe resaltar la necesidad de completar los estudios para poder usar la herramienta IDH como un indicador de los progresos en significativas dimensiones de la vida de las personas de Maneiro, lo cual no existe aún en ningún otro municipio de la región.

Municipio	1981	1990	2001	1990	2001
Antolín	-	0,755	0,682	03	05
Arismendi	0,711	0,772	0,808	01	02
Díaz	0,623	0,706	0,655	06	07
García	-	0,726	0,671	04	06
Gómez	0,674	0,717	0,698	05	04
Maneiro	0,702	0,753	0,824	07	01
Marcano	0,590	0,703	0,643	08	08
Mariño	0,726	0,757	0,709	02	03
Macanao	0,457	0,591	0,590	10	10
Tubores	0,494	0,657	0,599	09	09
Villalba	0,537	0,494	0,449	11	11

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). www.ine.gob.ve

Sin embargo, el IDH de Venezuela y el de Nueva Esparta si se encuentran disponibles hasta el año 2008. Se observa, a simple vista que su promedio en Venezuela fue superior al de Nueva Esparta entre el 2001 y el 2003, pero del 2004 al 2006 esta posición se invierte, con dominio de Nueva Esparta. No obstante, durante 2007 y 2008 el promedio nacional es ligeramente superior, conforme se observa en la Tabla 3. Es llamativa la tendencia ascendente en el valor del IDH, resaltando que el valor del 2001 de la población del municipio Maneiro es del mismo orden del progreso que disfruta el promedio de Venezuela para el 2008.

Tabla 3. IDH de Nueva Esparta y Venezuela 2001 – 2008

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Nva				0,8007	0,8102	0,8180	0,8253	0,8277
Esparta	0,7940	0,7933	0,7880					
Venezuela	0,7959	0,8133	0,8015	0,7922	0,8035	0,8130	0,8263	0,8334

Fuente: INE. Evolución del Índice de desarrollo Humano en Venezuela, 1990-2008

La longevidad es una de las variables que señalan el estado de salud de la población, por lo que integra la dimensión salud del IDH. Por tanto, si la población de Maneiro ostenta el valor más alto de Nueva Esparta, sus mujeres tendrían la mayor edad de la región al momento de su defunción, lo cual no se observa así en los registros oficiales del IDH.

Por otra parte, las mujeres de Maneiro son las madres con mayor edad promedio (24,51 años), al tener su primer hijo, y también son las que se casan a mayor edad (29,21 años) en comparación con sus homólogos del estado. En otros contextos, esas edades promedio se asocian a mujeres con escolaridad superior al promedio. Pero parece incongruente el valor de la edad promedio de defunción de mujeres en Maneiro durante 2008, la cual aparece registrada oficialmente con 57,69 años, porque debería ser cerca de 75,69 años, acorde con el valor IDH de Maneiro y Venezuela (Ver tabla 4).

Tabla 4. Edad Promedio de la mujer al tener su primer hijo, al casarse y al morir, por municipios Nueva Esparta en año 2008.

Municipio	Madre 2008	Esposa 2008	Difunta 2008
N.ESPARTA	22,20	28,32	62,72
Antolin	22,85	28,32	64,62
Arismendi	23,60	28,57	67,87
Diaz	22,20	29,03	63,18
Garcia	22,40	27,37	59,04
Gómez	22,59	28,74	71,67
Maneiro	24,51	29,21	57,69
Marcano	21,81	26,42	62,61
Mariño	21,40	28,93	61,47
Macanao	21,36	23,81	63,11
Tubores	20,98	28,11	59,17
Villalba	20,21	28,65	66,43

Fuente: Registros administrativos, año 2008. (Cifras provisionales) Fuente: Prefecturas, Jefaturas, Alcaldías y Unidades Hospitalarias de Registro Civil. Procesado por el Instituto Nacional de Estadística, INE Gerencia Estatal de Estadística Nueva Esparta.

SEXUALIDAD Y ADOLESCENCIA TEMPRANA.

La mayoría (64.8%) de los nacimientos vivos recientes (2008), de madres residentes en el municipio Maneiro, proviene de hogares con uniones inestables (madres en unión concubinaria, solteras, viudas, divorciadas; INE, 2008). Casos de embarazo temprano y parejas sin madurez preocupan en las comunidades y organizaciones consultadas, pero no existe información validada sobre la magnitud del problema del embarazo en adolescentes. De esto puede inferirse también que una socialmente significativa cantidad de las mujeres en Maneiro se inician sexualmente en la adolescencia temprana. A pesar de que se desconoce la magnitud del problema en cuanto a cantidad de población femenina incurso en estas prácticas sexuales, con certeza los hogares de los que provienen se ven muy afectados. Los riesgos de salud pública asociados a esta problemática incluyen la falta de adecuado control prenatal en este tipo de embarazo, especialmente en madres primerizas, y el incremento de los riesgos de transmisión de enfermedades sexuales, especialmente del virus del papiloma humano (VPH), que constituye un factor de riesgo para el cáncer de cuello uterino.

El embarazo en adolescentes es un problema mundialmente extendido, con variable intensidad entre países. Según el Fondo de Población de las Naciones Unidas, éste comprende impactos negativos que deben considerarse para enfrentar el problema, entre los cuales se mencionan: riesgos de salud, por el embarazo o el parto y el abandono de los estudios. Además, quienes empiezan más temprano a procrear tienen una gran probabilidad de tener mayor cantidad hijos, lo cual influye en el tamaño de los hogares y de la población del municipio; que en el caso de Maneiro es el segundo más densamente poblado de esta pequeña isla. Esto conlleva a la pregunta de planificación: ¿cuál es la capacidad de carga de este municipio? ¿Hasta cuándo y con qué intensidad debe crecer la población del municipio?

Se estima en otros contextos que, si en vez de 18 años se aumentara a 23 años la edad de la madre en su primer alumbramiento, podría reducirse el impulso demográfico en más del 40% (Escuela de Gerencia Social, 2006). También la salud de los bebés puede verse afectada con el embarazo en adolescentes. En términos de costos, el embarazo precoz constituye una carga para la familia de la adolescente y mayores costos para el Estado, además de una limitación especialmente para las madres adolescentes para incorporarse a estudios o al trabajo.

GRUPOS ETARIOS POR HOGARES

En el municipio Maneiro (INE, 2008), si se dividen los jefes de hogar por grupos etarios, se observa que el grupo mayor (46.8%), son mujeres en el

grupo de 25 – 44 años. Esto sugiere que son familias jóvenes, con hijos en su mayoría adolescentes ocupados en deberes escolares. Proporciones similares se registran entre el municipio Maneiro y Nueva Esparta.

Entre las mujeres mayores de 15 años, según la Encuesta de Hogares por Muestreo (2008), en Nueva Esparta una discreta mayoría (55.8%) no está ocupada. Del municipio Maneiro se desconoce este dato. Suponiendo que son iguales estos promedios, las mujeres residentes en el municipio Maneiro, deben estar activamente pendientes de los ingresos para el sostenimiento familiar. Tener información estadística precisa, podría ayudar a diseñar acciones y programas municipales para capacitación y acceso al mercado laboral en este sentido.

Caja de Texto 1. Apreciaciones sobre el embarazo precoz según muestra de trabajadores de salud en Maneiro.

En estas comunidades se ven frecuentemente casos de embarazo precoz. El problema es complejo y hay factores que estimulan los riesgos de embarazo en adolescentes. Hay muchas fiestas y la televisión también muestra mensajes que estimulan la iniciación sexual temprana. La situación parece peor en otros municipios de Nueva Esparta, particularmente en aquellos con menos favorable situación socioeconómica.

- Hay que usar la radio con orientaciones sistemáticas en campañas bien diseñadas
- Se necesitan indicadores de gestión de programas de prevención del embarazo precoz, y de atención a la salud sexual y reproductiva en comunidades.
- Se necesitan abundantes materiales educativos sencillos, diseñados con estudios previos sobre cómo piensan los jóvenes de aquí, que actitud tienen hacia la sexualidad responsable.
- Hay que tratar de que posterguen el inicio de la sexualidad y para eso hay que buscar cooperación también de la escuela, la iglesia, las organizaciones juveniles,
- Las madres y padres deben hablar con sus hijos para ayudar a evitar embarazos.
- Hay que hablar no sólo con niñas, también con los varones en sus lugares de encuentro, como las canchas deportivas.
- Se deben distribuir preservativos, a los varones especialmente, vinculándolos con el usar los servicios y establecimientos de salud. Debe estudiarse que acciones se deben seguir en casos de niñas de 12 a 14 años que son sexualmente activas; qué consecuencias tendría la acción de entregarles preservativos.
- Hay que organizar buenos y atractivos programas de recreación para los jóvenes, especialmente para el sexo femenino.

PERFIL DE VÍCTIMAS DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO

Las mujeres son víctimas de violencia de género en todas las comunidades de Nueva Esparta, y en particular en el municipio Maneiro, donde ocurre entre todos los estratos socioeconómicos, pero las denuncias por este tipo de delitos son más frecuentes en los lugares de peor situación socioeconómica, según datos de la Policía Municipal de Maneiro (2010).

En general, la cantidad de denuncias se ha incrementado desde que ocurrió el caso del boxeador «Inca Valero», quien asesinó a su esposa; lo cual no ocurrió en Nueva Esparta pero ha impactado en toda Venezuela. La aprobación de la «Ley orgánica sobre el derecho de la mujer a una vida libre de violencia», ha contribuido a visibilizar el problema y a proteger a las mujeres, pero hasta ahora ningún municipio en Nueva Esparta ha creado los espacios de refugios para las mujeres en situación de víctimas de la violencia. Esta situación comienza a ser visible como un problema de salud pública y registrarse como causa de morbilidad. Así, durante el año 2009 ingresaron a establecimientos de salud pública en Nueva Esparta 79 mujeres que fueron víctimas de la violencia de género intrafamiliar, principalmente violencia física y en menor frecuencia violencia sexual y psicológica (ver Tabla 5). Se percibe que existe también un amplio subregistro de casos de violencia contra las mujeres.

Tabla 5 Morbilidad por violencia familiar en Nueva Esparta 2009

	Casos NE	% NE
Violencia Física.	68	86,1
Violencia Psicológica	05	6,3
Violencia Sexual	06	7,6
Total casos	79	100%

Fuente: Cálculos propios sobre Informe Morbilidad 2009, Dirección Regional de Epidemiología Nueva Esparta

Al revisar una muestra de expedientes de mujeres víctimas de violencia de género durante 2010, cuyos agresores fueron detenidos en flagrancia por la Policía del municipio Maneiro (POLIMANEIRO), se encontró que las amas de casa son el grupo más grande entre las víctimas que presentaron denuncias. Una de cada cuatro casos de víctimas es ama de casa y dependiente económicamente de su marido agresor. Aunque las víctimas de violencia de género en este municipio pueden tener cualquier profesión; por sectores de ocupación se observa que también son comunes los casos de las trabajadoras del sector de oficinas de empresas comerciales y de educación, seguidas por

las trabajadoras manuales de menor calificación técnica (Ver Tabla 6). Un rasgo en común de todas las víctimas en la muestra es que son sexualmente activas. No queda clara la relación entre grado de instrucción y la condición de víctima de la violencia psicológica y física contra las mujeres. Se encuentran entre las víctimas tanto casos de baja escolaridad como de profesionales universitarios, educadores y estudiantes. En general se desconoce el grado de instrucción de las amas de casa y demás víctimas porque hasta ahora en los formatos de expediente policial en POLIMANEIRO no se registra información sobre el grado de instrucción de las denunciadas. Tampoco se pudo conocer otros atributos del perfil de las víctimas de violencia de género en Nueva Esparta que formulan sus denuncias directamente en la Fiscalía del Ministerio Público en la sede regional de Porlamar. Aunque en el sitio del Ministerio Público en internet se observa que la violencia contra las mujeres es un serio problema en todo el país, registrando 95.560 casos de mujeres víctimas denunciadas en el año 2009 (ver www.ministeriopublico.gob.ve).

TABLA 6. PROFESIÓN DE LAS VÍCTIMAS DE VIOLENCIA DE GÉNERO EN MUESTRA DE EXPEDIENTES POLIMANEIRO 2010

DOCENTE	4	AMA DE CASA	13
ESTUDIANTE	5	ADMINISTRADORA	5
OBRERA	6	GERENTE	1
MUSICO	1	ABOGADO	1
OFICIAL DE SEGURIDAD	1	AGENTE COMERCIAL	1
SECRETARIA	1	RECEPCIONISTA	1
TÉCNICO EN HOTELERIA	1	TECNÓLOGA	2
ARTESANA	1	COMERCIANTE	2
LICENCIADA TEC. ALIMENTOS	1	OFICIO DESCONOCIDO	5
TOTAL CASOS EN LA MUESTRA:		52 MUJERES DE MANEIRO	

Fuente: Expedientes año 2010 de POLIMANEIRO en Delegación Policial sector Agua de Vaca.

Los datos registrados parecen señalar que las mujeres más vulnerables o menos independiente económicamente son más propensas a sufrir violencia de género. Las más pobres hacen mayor cantidad de denuncias, mientras que en los estratos socioeconómicos más altos también se perciben casos de violencia, aunque parecen coexistir con más tolerancia y frecuentes casos de separaciones y divorcios. Parece que las más jóvenes son más activas en denunciar a sus agresores, como se observa en la Tabla 7.

Tabla 7. Frecuencia de denuncias de violencia de género y grupo etario en muestra de POLIMANEIRO 2010

Grupo etario	Cantidad víctimas	Proporción	Frecuencia
18 – 25 años	21 casos	40,4%	Alta
26 – 33 años	13 casos	25,0%	Media Alta
34 – 41 años	11 casos	21,1%	Media Baja
42 – 65 años	07 casos	13,5%	Baja

Fuente: Cálculos propios por registros de expedientes en la sede Agua de Vaca de Polimaneiro Enero-Septiembre 2010. No incluye otras sedes municipales ni otras policías regionales.

Los agresores en casos de violencia de género o violencia doméstica contra mujeres, son hombres de su mismo grupo social. Aparentemente los hombres son también víctimas de la cultura del machismo. En las condiciones actuales con desempleo masculino y mujeres ocupándose productivamente cada vez mas fuera del hogar, se presentarían situaciones de inseguridad psicosocial entre los hombres, lo que unido a condiciones de sexualidad insatisfactoria en la pareja y a la percepción de frecuentes casos de infidelidad existentes en la comunidad, genera el contexto de la violencia contra las mujeres. En las entrevistas realizadas sobre casos de denuncias en prefecturas y en la policía, se alegan muy frecuentes casos de reclamos por infidelidad real o presunta. El consumo de alcohol y drogas actúa como un factor detonante, no causante, de la agresión hacia la mujer.

Para conocer más adecuadamente la problemática de la violencia contra las mujeres y las estrategias más efectivas para intervenir y recomendar medidas para políticas públicas locales, se requieren estudios a profundidad e incorporar indicadores de evaluación de gestión. Adicionalmente se requiere organizar refugios o casas de abrigo para las mujeres víctimas de la violencia de género en Maneiro. Esta acción debe comenzar pronto a atenderse en vista de no existe ningún refugio para mujeres que quieran escapar de sus agresores de este tipo de violencia, en ningún municipio de Nueva Esparta, aunque lo contempla la Ley Orgánica sobre el Derecho de la mujer a una vida libre de violencia, aprobada en 2007. Sería conveniente incorporar en los formatos de expedientes de la policía municipal de Maneiro, el registro de datos sobre el perfil social de las víctimas con el fin de identificar acciones o programas de capacitación y empoderamiento socioeconómico que den respuestas más efectivas para emprender medios de vida independiente y cultura de dignidad entre las mujeres. Esto debe ser parte de una política integral concertada en el municipio para que las mujeres y toda la ciudadanía vivan bien en Maneiro. Esto debe incorporar la promoción de la responsabilidad social empresarial, la participación comunitaria y la acción de instituciones gubernamentales.

PARTICIPACIÓN SOCIAL

En el municipio Maneiro, las mujeres son la mayoría de los voceros de los Consejos Comunales (FUNDACOMUNAL, 2011), la mayoría de los integrantes de las Mesas Técnicas de Agua (HIDROCARIBE, 2011), y los Comités de Salud, la mayoría de quienes llevan y acompañan a los niños a los colegios y participan de las Comunidades Educativas. Son también mujeres la mayoría del personal administrativo empleado en oficinas del Municipio Maneiro, y de los estudiantes y empleados en universidades.

Según datos recabados en entrevista en FUNDACOMUNAL, de un total de 28 Consejos Comunales que existían en el municipio Maneiro, sólo 19 completaron los procedimientos de adecuación ante FUNDACOMUNAL en el periodo hasta Diciembre 2010. En 13 de esos 19 Consejos Comunales, las mujeres son la mayoría de los voceros en una proporción de alrededor de dos tercios del total. Por otro lado, en los Comités de Salud vinculados a la Misión Barrio Adentro, localizados en el municipio Maneiro, las mujeres son la mayoría de los integrantes. En los establecimientos de salud dependientes de la Alcaldía de Maneiro no están aún consolidados los Comités de Salud, pero en todos los programas que se realizan para la salud comunitaria, las mujeres son las principales usuarias y colaboradoras. En todas las asociaciones de comunidades educativas existentes en establecimientos educativos en el municipio Maneiro, las mujeres son también la mayoría en esos espacios de participación.

Muchas de las mujeres en espacios de participación social institucionalizada no tenían experiencia ni formación previa, y necesitan mayores fortalezas técnicas para incrementar la eficacia y eficiencia de su acción participativa. La actual explosión de participación de las mujeres en Nueva Esparta y Maneiro en particular, es de tal magnitud que recuerda los tiempos en que se fundaron los modernos partidos políticos en Venezuela y se concedió el derecho al voto a las mujeres, apareciendo luego figuras emblemáticas como la profesora Trina Miguelina Marcano.

No obstante lo anterior, también se encontraron indicios de «desesperanza aprendida», en varias mujeres activistas que están disminuyendo su participación en organizaciones comunitarias de base. La confrontación política entre partidarios del gobierno versus partidarios de oposición está introduciendo «ruido» comunicacional y afectando cumplimiento de metas en programas para comunidades. Se requieren más servicios de apoyo a la participación de mujeres en organizaciones comunitarias y para consumo de oferta de servicios y programas del municipio para las comunidades (ejemplo: reforzar programa «Tareas dirigidas» dependiente de la Alcaldía, y promover guarderías infantiles).

OCUPACIÓN

Grados de instrucción y ocupación.

Los datos de Maneiro se desconocen en este particular, pero en Nueva Esparta, de la población de 15 años y más, ocupada y remunerada (INE, 2008), las mujeres tienen en promedio mayor cantidad de años de estudio que los hombres en todos los sectores, con la excepción del sector comercio, restaurantes y hoteles. Pero según el Plan Municipal Maneiro 2004–2008, comercio, alimentos y bebidas son las áreas de actividad empresarial principales empleadoras en el Municipio Maneiro. Por tanto, tener información estadística precisa, podría ayudar a diseñar acciones y programas municipales para mejorar la capacitación y acceso de las mujeres al mercado laboral en este sentido.

Sin embargo, en la actualización del inventario de establecimientos del sector turismo para hacer la Guía de Turismo de Maneiro 2011, no se indagó por información con enfoque de género ni de grupos etarios. Ningún otro municipio tiene información específica en este particular. Lo que sí registra la Corporación de Turismo de Nueva Esparta es cuál es el sexo de los visitantes. Pero se desconoce que servicios y programas en el sector turismo se ofertan para mujeres, para niñas, para damas de tercera edad y para las adolescentes, que puedan hacer atractivo para distinguir aún más a Maneiro como el mejor lugar para vivir bien o para visitar en Nueva Esparta. Tampoco se conoce la proporción de mujeres trabajando en establecimientos del sector turismo en Maneiro, ni en Nueva Esparta, ni cómo cambia esa composición laboral por temporadas. Esto debe ser estudiado, entendiendo que el turismo y sus servicios aliados son la fortaleza y vocación de Maneiro y Nueva Esparta para el desarrollo local sostenible. Las estadísticas oficiales publicadas por el Ministerio de Turismo de Venezuela sobre el destino Nueva Esparta, tampoco contienen información desagregada por sexo, ni enfoque de género de los viajeros nacionales, ni de los turistas extranjeros en la última década. Esto señala que estamos ante el caso de ciudadanas invisibilizadas y de clientes desatendidas en sus demandas en el sector turismo. No obstante, la Tabla 8 muestra que las mujeres, con diferentes grupos etarios por temporada, fueron la mayoría de los turistas en Nueva Esparta en 2008 y 2009.

Tabla 8. Porcentaje de mujeres turistas en temporadas 2008 - 2009 Nueva Esparta.

	2008	2009	Grupo Etario
Carnaval	54.9%	53.3%	30-39 años
Semana Santa	57.1%	54.8%	20-29 años
Vacación Escolar	59.9%	58.1%	< 20 años
Temporada Baja	53.2%	--	20-29 años

Fuente: Elaboración propia. Estadísticas de Turismo CORPOTUR. Las estadísticas de Turismo 2010 aún no están disponibles, aunque en la prensa regional se anuncia.

Otro sector empleador en la economía regional es el de apuestas lícitas, con juegos de azar. Hay más 2.000 trabajadores directos ocupados en bingos y casinos, de los cuales casi dos tercios son mujeres, según el «Sindicato único de trabajadores del sector de juegos de azar del Estado Nueva Esparta». La mayoría absoluta de estos establecimientos están localizados en los municipios vecinos Mariño y Maneiro. El perfil social del personal comprende a jóvenes que sólo son bachilleres (80% de los casos), que tienen aquí su primera experiencia de empleo formal, con una alta rotación (menos de tres años es el tiempo de antigüedad en la mayoría de los casos). Los trabajadores agremiados han venido mejorando sus condiciones laborales a través de la contratación colectiva principalmente, siendo su participación creciente en las propinas una de las más sentidas reivindicaciones. Las enfermedades de las vías respiratorias son muy frecuentes, por lo que estos trabajadores, especialmente las mujeres, desean mayor concertación entre ministerio de salud, municipalidad y empresas para que se establezcan áreas libres de humo en casinos, bingos y centros comerciales.

¿Qué hacen las mujeres para buscar trabajo?

En cuanto a la búsqueda de empleo, se ignora cuáles son las estrategias que usan las mujeres de Maneiro para encontrar empleo, lo cual podría ser investigado para apoyar la incorporación al mercado laboral. Sin embargo, el Ministerio del Trabajo tiene en Porlamar una Oficina de Empleo que atiende a toda Nueva Esparta, con un promedio anual de 20.000 personas en búsqueda de trabajo, con altibajos estacionales por temporadas de turismo. De estos usuarios, el 40% son mujeres, con predominio del grupo etario de 20 a 35 años. La mayoría de los usuarios de este servicio son bachilleres, pero muy pocos son universitarios. Mención especial merece el caso de las personas con discapacidad, las cuales son aproximadamente 40% de los usuarios, principalmente con sordera y movilidad reducida, para los cuales no hay una ordenanza municipal que los cubra de forma integral, apoyándolos a ser más productivos socialmente. Lamentablemente, no se registra la información por municipios de residencia de los usuarios de este servicio.

Según datos del Observatorio Bolivariano de Género (2010), tomando como fuente a la Encuesta de Hogares por Muestreo, hay una clara tendencia creciente de incorporación de las mujeres a la fuerza de trabajo nacional, en una proporción superior a la incorporación por parte de los hombres. Simultáneamente hay otra tendencia de mujeres que abandonan los quehaceres del hogar, por dedicarse al estudio y trabajo a nivel nacional. Podría suponerse que en Maneiro la situación es similar en este respecto, pero debe ser investigado, y realizar un estudio particular de utilización del tiempo por miembros del hogar. Tampoco se sabe de la ocupación de las mujeres entre los sectores de economía formal e informal, ni la distribución por sexo de personas ocupadas

entre los sectores público, privado y social. Se desconoce la distribución por sexo de trabajadores en cooperativas y sociedades de personas respecto al total del sector en Maneiro. Tampoco se conoce en el caso de empresas asociativas financiadas por el Estado venezolano (como las Misiones productivas y las financiadas por INAPYMI). Tampoco se ha evaluado el impacto de los programas sociales productivos de la Alcaldía para las mujeres, a través de la Fundación Maneiro.

El Banco de la Mujer ha descrito la situación social de las mujeres que acceden a sus créditos en el país (Observatorio Bolivariano de Género (OBG), 2010; pag 81), pero se desconoce cómo es esa en Maneiro; así como también se desconoce la cantidad y proporción, por sexo, del número de proyectos financiados por los Bancos Comunales. Según data 2008 del FONDEMI (OBG, 2010; pags 99-100), las mujeres son la mayoría de quienes han recibido financiamiento por la Misión Ché Guevara (antes Misión Vuelvan Caras), en los sectores de manufactura y turismo, y son la mitad de quienes se beneficiaron en el sector de comercio y servicios.

En cuanto a la acción del Estado para el empoderamiento de las mujeres mediante lineamientos de presupuestos sensibles al género, se encontró que en el municipio Maneiro, ninguno de los niveles de gestión del poder público (nacional, estatal y municipal), está aplicando el presupuesto con perspectiva pro-equidad de género. Esto se verificó mediante entrevistas y revisión en internet. Ninguna de las instancias del sector público revisadas tiene definidas formas operacionales de seguimiento a la planificación, asignación y ejecución presupuestaria con enfoque de género y de grupo etario. En el caso del Municipio Maneiro, esto no se cumple ni en los aportes por situado constitucional, ni en los ingresos captados por rentas propias del municipio. No obstante, que en la Dirección Municipal de Presupuesto se tiene conocimiento de las normas dictadas por el Ministerio de Planificación y Desarrollo para la Formulación y Seguimiento del Plan Operativo Anual (POAN) y los Planes Operativos Institucionales (POAI), correspondiente al ejercicio fiscal 2009". En este contexto debe resaltarse que al parecer hay una resistencia cultural a la incorporación de este tipo de cambios y que esta «invisibilidad» de los géneros ocurre en casi todos los municipios del país.

SALUD

Se hizo una exploración inicial de la situación de salud, especialmente según la población femenina en el municipio Maneiro. Se percibe de entrada que los problemas de salud son diferentes en jerarquía de importancia, entre los planificadores y entre las mujeres en comunidades. Esto ocurre así en diversos contextos culturales en todo el mundo. Se ha encontrado que la

definición de salud es distinta entre grupos etarios y entre los géneros. Sería conveniente investigar en profundidad sobre los conceptos de salud y enfermedad que circulan entre las comunidades del municipio Maneiro, con el fin de diseñar efectivos programas de prevención y promoción de la salud en general y en el control de algunos problemas específicos de salud.

En cuanto a las diferencias de percepciones entre grupos etarios; los hombres jóvenes tienden a hablar de salud en términos de fortaleza física y ejemplos atléticos. Mientras que las mujeres jóvenes, aunque mencionan condiciones físicas, consideran que la salud está asociada a tener energía, vitalidad y capacidad de hacer cosas, de trabajar. En la edad madura, los conceptos de salud son más complejos e incluyen la preocupación por el bienestar físico y mental. Los ancianos y las ancianas, piensan en términos de funcionamiento del cuerpo, de sentir que tienen capacidad de hacer cosas, así como la capacidad de sentir felicidad y satisfacción. Las mujeres tienen ideas más amplias que los hombres sobre salud, a cualquier edad. Las mujeres de mejor posición social o con mayor grado de escolaridad, expresan conceptos más complejos sobre salud. Muchas mujeres consideran que tener salud es tener capacidad de relacionarse con otras personas y de estar ocupado constructivamente. (Ver Díaz, 2002).

Morbilidad

En cuanto a la morbilidad en el municipio Maneiro, se revisaron las 25 primeras causas según los registros de epidemiología regional en el 2008 y en 2009. Se encontró que hay pocas diferencias entre los registros de morbilidad en las dos parroquias y en el municipio Maneiro en conjunto. Los registros contienen tanto síntomas, como síndromes y enfermedades mezclados y se pueden interpretar de varias maneras. Las 25 primeras causas son las dolencias más frecuentes en consulta y en promedio constituyen casi un tercio del total de registros en establecimientos de salud públicos en el municipio y la región (ver la Tabla 9).

Tabla 9. Morbilidad. Principales causas 2008 por parroquias, Municipio y Estado

PARROQUIA AGUIRRE	PARROQUIA MANEIRO	MUNICIPIO MANEIRO	NUEVA ESPARTA
Diarrea	Diarrea	Diarrea	Síndrome Viral
Neumonías	Rinofaringitis	Rinofaringitis	Diarrea
Rinofaringitis	Bronquitis	Neumonías	Rinofaringitis
Fiebre	Amigdalitis	Amigdalitis	Otitis
Faringitis	Rinitis	Fiebre	Amigdalitis
Síndrome Viral	Síndrome Viral	Síndrome Viral	Mialgias
Amigdalitis	Fiebre	Bronquitis	Infección Urinaria
Infección Urinaria	Infección Urinaria	Infección Urinaria	Heridas
Heridas	Otitis	Rinitis	Cefálea
Otitis	Helmintiasis	Otitis	Fiebre
Parotiditis	Abscesos	Faringitis	
Abscesos	Artritis	Abscesos	
Conjuntivitis	Neumonías	Conjuntivitis	
Mialgias	Anemias	Mialgias	
Dermatitis	Conjuntivitis	Parotiditis	
Varicela	Leucorrea	Helmintiasis	
Gastritis	Mialgias	Dermatitis	
Bronquitis	Faringitis	Anemia	
Cefálea	Dermatitis	Heridas	
Anemia	Gastritis	Gastritis	
Hipertensión Arter	Parotiditis	Varicela	
Amibiasis	Micosis	Artritis	
Micosis	Neuralgias	Micosis	
Rinitis	Urticaria	Leucorrea	
Piodermatitis	Cefálea	Cefálea	
OTROS: 31,7%	OTROS: 37%	OTROS: 36,1%	

Fuente: Cálculos propios sobre Informe Morbilidad 2008, Dirección Regional de Epidemiología Nueva Esparta.

Si se consideran los registros de epidemiología regional, en el Municipio Maneiro los principales problemas de salud para la población en conjunto se relacionan con deficiencias de saneamiento ambiental, parasitosis, enfermedades del aparato respiratorio y de inadecuadas prácticas sociales con poca educación para la salud. Las diarreas, fiebres y síndromes virales son muy frecuentes. Deficiencias en la regularidad y calidad del servicio de agua potable en los hogares, el saneamiento ambiental y fallas en higiene personal y familiar parecen ser los factores de riesgo más significativos en la casuística de morbilidad en el municipio Maneiro. Esto requiere abordarse practicando los principios de la Atención Primaria de Salud, como recomienda la Organización Mundial de la Salud.

Pero según las defensoras de la salud en los consultorios populares de Barrio Adentro, los principales problemas de salud en el municipio Maneiro se vinculan con la hipertensión arterial, la diabetes y enfermedades respiratorias, las cuales deben abordarse con cambios hacia un estilo de vida saludable, con mejor nutrición y promoción de prácticas deportivas y recreación para la salud. Las dolencias vinculadas con el sedentarismo, desnutrición y obesidad están creciendo, por lo que se requiere abordar integralmente con promoción de la salud y prevención primaria de las enfermedades, estableciendo políticas públicas para un municipio saludable.

En el caso de las mujeres, la alta incidencia de las infecciones urinarias (que también afectan a los hombres) y las leucorreas sugieren reforzar programas de salud sexual y reproductiva y de cáncer en mujeres. En general, el cáncer de mama es el más frecuente en mujeres de Nueva Esparta; a diferencia de Venezuela, donde cáncer de cuello uterino es el más común. Su complejidad requiere programas de promoción y prevención primaria en municipios. Las diarreas, respiratorias y endemias parasitarias llaman la atención de Comités de Salud, Consejos Comunales y son los principales registros de morbilidad en Maneiro y Nueva Esparta.

Hipertensión arterial, educación para la salud y saneamiento ambiental parecen insuficientemente atendidos. Acciones sobre embarazo en adolescentes, nutrición y cáncer de mama parecen poco efectivas o inadecuadas. Requieren ser abordados en perspectiva global o integral. Hasta ahora se han encontrado resultados contradictorios sobre la distribución de la hipertensión en la población de Nueva Esparta. Esto comprende desde baja incidencia entre niños escolares (Pérez Puyarena et al, 1996), hasta alta prevalencia en adultos mayores, siendo más afectadas las mujeres (60% de casos) y los mayores de 70 años (Calderón y Pizarro, 2010). Aunque en general, en los países del Caribe estas enfermedades están ampliamente distribuidas y se vinculan con inadecuados estilos de vida, hábitos alimentarios y educación para la salud. Se

estima que en Nueva Esparta hay una alta incidencia de dolencias cardiovasculares asociadas a sedentarismo y hábitos de vida no saludables.

A pesar de que se observa un organizado programa de Oncología en Nueva Esparta, con la participación de los establecimientos de salud de los distritos sanitarios, se percibe que aún existe subregistro y que la magnitud de la problemática del cáncer podría ser mayor, por varios factores. Entre ellos, no existe operativo en Nueva Esparta el servicio de anatomía patológica en establecimientos públicos de salud, por lo que las personas con problemas de salud que ameriten de estos servicios, como las biopsias de cuello uterino, deben acudir al servicio privado, y luego de los resultados pueden acudir a otras regiones de Venezuela, o al privado y no se confirma el caso aquí. En todo caso, se aprecia un programa de oncología organizado con cobertura territorial extendida, lo cual facilita la accesibilidad geográfica de la población afectada o en riesgo de sufrir cáncer.

Las mujeres son la mayoría de los pacientes de cáncer atendidos en establecimientos públicos de salud de Nueva Esparta y del municipio Maneiro, como se observa en la Tabla 10, para el periodo 2006 a 2010, con la excepción del año 2009. En los años 2006, 2007, 2008 y 2010, las mujeres fueron más de la mitad de los casos de cáncer en pacientes atendidos y residentes del municipio Maneiro.

Tabla 10. Morbilidad por CÁNCER en mujeres y proporción con el total de pacientes registrados del Municipio Maneiro 2006 - 2010

	2006	2007	2008	2009	2010 (a)
Mama(*)% Ca	02 casos	04 casos	05 casos	05 casos	02 casos
mama/total mujeres	15.3%	22.2%	41.6%	71.4%	20.0%
Uterino. Casos:	01	02	01	01	01
Otros sitios. Casos:	10	12	06	01	07
Total mujeres(α) %	13 casos	18 casos	12 casos	07 casos	10 casos
Ca Muj/total casos	52.0%	64.2	63.1	33.3%	71.4%
Total de pacientes	25	28	19	21	14

Fuente: Cálculos propios. Registro de Tumores, Clínica del Cáncer «Dr. Víctor Brito Alfonso». Porlamar.

(a) Registro enero-septiembre 2010

(*) Porcentaje de Cáncer de mama sobre total de cáncer en mujeres

(á) Porcentaje de Cáncer en mujeres sobre total de cáncer en todos los pacientes

El cáncer de mama es el más frecuente entre las mujeres en la región de Nueva Esparta y en Maneiro. En promedio, por cada caso de cáncer de cuello uterino se registran más de cuatro casos de cáncer de mama. Durante

2009 se registraron oficialmente 67 casos de cáncer de mama y 15 casos de cáncer de cuello uterino en Nueva Esparta. Mientras que en el 2010 se registraron 58 casos de cáncer de mama y 13 de cuello uterino (ver Tabla 11).

Tabla 11. Distribución de casos de cáncer de cuello uterino y de mama por grupos etarios en Nueva Esparta y Maneiro 2009 y 2010.

GRUPO ETARIO	2009			2010	
	NE UTERINO	NE MAMA	MAN. MAMA	NE UTERINO	NE MAMA
< 25					
25 – 34		04		06	
35 – 44	03				10
45 – 54	02	23	04m	07	16
55 – 64	02	33			28
65 y mas	08	07	07m		04
TOTAL	15	67	11m	13	58

Elaboración propia sobre Registros de Clínica de Prevención del cáncer Víctor Brito Alfonso, Informes semestrales de morbilidad 2009 y 2010
NE: Estado Nueva Esparta
MAN: Municipio Maneiro

Cáncer de mama.

El cáncer de mama, aún siendo el más extendido, parece estar menos cubierto debido a que las medidas preventivas son más amplias y los factores de riesgo más diversos. La prevención primaria comprende lo que puede hacerse antes de que ocurra el cáncer y la prevención secundaria se refiere a cómo diagnosticarlo en los estados iniciales de desarrollo del cáncer.

Para la prevención primaria del Cáncer de mama se recomienda asumir un estilo de vida saludable, mantener un peso corporal sin sobrepeso, tener una dieta saludable con consumo balanceado de alimentos, practicar actividades físicas y recreativas, disminuir el consumo de alcohol y grasas, disfrutar una sexualidad responsable y evitar el tabaco y drogas. Otras medidas específicas recomendadas son más polémicas o tienen menos aceptación, o no hay evidencia conclusiva al respecto, tales como no usar sostén, ni desodorantes en axilas. Para reducir su riesgo de cáncer de seno, la Sociedad Americana Contra el Cáncer recomienda 45 a 60 minutos de actividad física intencional durante cinco o más días de la semana. Sin embargo, aunque hay cada vez mayor coincidencia en la importancia de la actividad física y recreativa en la prevención del cáncer y otros problemas de salud asociados al sedentarismo, no hay acuerdos sobre cuánto tiempo es el requerido para tener una eficacia protectora del ejercicio. En todo caso, el sedentarismo es negativo mientras que la recreación saludable y el ejercicio son convenientes contra el cáncer y por la vida.

En opinión de los trabajadores de salud entrevistados, en Nueva Esparta y en Maneiro hacen falta más equipos para mamografías y acciones complementarias para la prevención y detección temprana de cáncer de mama, así como acciones complementarias para reducir la tendencia epidemiológica del cáncer de seno. Esto incluye la necesidad de elaboración de materiales informativos, personal laborando en comunidades de base, espacios públicos incorporados con programas de recreación y deporte saludables, además de sistemas municipales de información computarizada que permitan detectar y seguir los factores de riesgo en mujeres por grupos etarios localmente. Hoy se tiene información sobre quiénes están inscritos para ejercer su derecho al voto localmente, pero no se sabe si se han hecho la mamografía o si tienen factores de riesgo específicos para atenderse. En ningún otro municipio existe un programa de este tipo de múltiples beneficios a la salud comunitaria y personalizada, de bajo costo y alto impacto en brindar a las ciudadanas residentes de este municipio un seguro adicional, mediante la incorporación de las comunidades organizadas en la evaluación epidemiológica de los factores de riesgo del cáncer y otras patologías importantes en salud pública. Los equipos locales de Barrio Adentro (al menos en Maneiro), tienen información sobre características de salud de las personas en sus hogares de cobertura inmediata, pero esa información no está en sistema computarizado en redes, y eso no facilita la toma de decisiones y la planificación de salud y el desarrollo local. Falta alinear y construir un sistema de información y organización municipal para la promoción de la salud integral de las mujeres, centrado en la salud antes que en la enfermedad. Evaluar la factibilidad de un programa de esta naturaleza en Maneiro podría constituir un paso de avance para fortalecer el municipio, como el mejor lugar para vivir bien en Nueva Esparta, en lo cual estaría comprometida esta gestión de la Alcaldía de Maneiro.

Cáncer de cuello uterino.

La mayoría de los cánceres del cuello uterino pueden prevenirse, si se detectan tempranamente cambios anormales mediante estudios de citologías. La citología es la herramienta básica en la prevención de este tipo de cáncer. Esta información parece estar ampliamente distribuida en la población femenina en riesgo de contraer este tipo de cáncer. También se ha organizado una red de servicios de salud pública que facilita la toma de muestras citológicas en lugares dispersos de la geografía regional y desde los ambulatorios se canaliza el proceso de atención y respuesta al que aparece como factor de riesgo en el surgimiento del cáncer de cuello uterino. En la Coordinación Estatal Nueva Esparta del Programa de Oncología se afirma que hay buena accesibilidad y buena cobertura geográfica del programa. En general, Nueva Esparta tiene la menor mortalidad en cáncer de cuello uterino entre todos los estados del país.

La mayoría de las citologías realizadas dan como resultado que no se encontró anomalía. Esto puede observarse (Ver tabla 12), segmentando por grupos etarios alcanzando valores entre 96.2% y 98.3% de las citologías practicadas durante 2009 en el Programa de control de cáncer de cuello uterino en Nueva Esparta. Sin embargo, al comparar la cantidad de citologías segmentadas por el grupo etario de las pacientes con respecto a la cantidad de mujeres en ese mismo grupo etario en la población general, se observa (ver tabla 11) que la cobertura del Programa de control de cáncer de cuello uterino en Nueva Esparta, decrece con el envejecimiento de su población objetivo. El grupo más joven, de menores de 25 años (operacionalmente definido en este caso como entre 20 y 24 años, proporcionalmente hace la mayor utilización del servicio. El 8.36% de la población en este grupo etario se hizo citología dentro del Programa de control, mientras que la población entre 55 y 64 años consumió la mitad de veces ese servicio (3.98% de su segmento poblacional), y el grupo de mujeres mayores de 65 años sólo 1.2% utilizó el servicio de citología del programa (Tabla 12). Este indicador debe ser leído con interés, si se considera que durante 2009, la mayoría de los casos registrados de cáncer de mama en pacientes residentes de Maneiro fueron mujeres mayores de 65 años (ver Tabla 11).

Este resultado señala que la cobertura del control de cáncer de cuello uterino mediante citología, es relativamente escasa. Menos del 10% de la población en sus respectivos grupos etarios está cubierta o está utilizando el servicio. En la medida que incrementa el riesgo de cáncer de cuello uterino, pareciera que el grupo de riesgo se controla menos, llegando a cerca del uno por ciento de uso del servicio en relación a su grupo etario. Adicionalmente, las mujeres en este grupo etario de 65 años y más deben estar jubiladas o pensionadas, pero se desconocen detalles de la situación social de las y los adultos mayores, en el Municipio Maneiro, por lo que se recomienda su investigación mediante captura de data primaria para ayudar a definir políticas públicas específicas para este grupo de mujeres en necesidad especial.

Tabla 12 Anormalidad y cobertura por grupo etario en registros de citologías en control de cáncer de cuello uterino en MUJERES de Nueva Esparta 2009

GRUPO ETARIO	2009 SIN ANORMALIDAD	COBERTURA POR GRUPO ETAREO	GRUPO ETAREO (referencia)
pacientes	n - %		
20 - 24 años	1710 - 96.22	8.36%	20.431
25 - 34	2206 - 96.33	6.00%	36.737
35 - 44	1932 - 96.45	6.27%	30.773
45 - 54	1317 - 97.19	5.60%	23.508
55 - 64	637 - 98.30	3.98%	15.969
65 y mas	181 - 98.36	1.22%	14.816
Ignoradas	203 - 98.06		
TOTAL	8186 - 96.71		

Elaboración propia sobre Registros de Clínica de Prevención del cáncer
 Víctor Brito Alfonso, Informes semestrales de morbilidad 2009.

Si se compara la cantidad de mujeres que se realizaron citologías en control de cuello uterino con respecto al grupo etario de referencia en Nueva Esparta, se observa desigualdad en la cantidad de mujeres examinadas. Para incrementar la eficacia del programa de control, debería estimularse a las mujeres de mayores edades a participar en exámenes de citología, estableciendo metas territoriales municipales. Por ejemplo, en el municipio Maneiro, debe organizarse un programa de conducta preventiva de cáncer en mujeres, que estimule estilos de vida saludable y el uso de la citología de control. Esto debe basarse en investigación previa y apoyarse en alianzas entre la alcaldía, los Consejos Comunales y los Comités de Salud. Un programa municipal de este tipo no existe en otro municipio, tiene bajo costo, alto impacto y salva años de vida saludable a las mujeres.

La utilidad o valor protectivo de este tipo de medidas de control de cáncer de cuello uterino, mediante citologías, puede percibirse en lo expresado en la Tabla 13, en la que se comparan los casos de anormalidad detectadas entre dos años. En general, los resultados en todos los grupos etarios de mujeres controladas durante 2009 detectaron menos anormalidades que durante 2008, lo cual puede atribuirse a efectos del programa entre la población usuaria.

Tabla 131 Estimaciones propias sobre Registros de citologías en control de cáncer de cuello uterino x grupos etarios de MUJERES de Nueva Esparta 2008 y 2009

GRUPO ETARIO pacientes	2009 SIN ANORMALIDAD n - %	2008 SIN ANORMALIDAD n - %
20 – 24 años	1710 – 96.22	1421 – 95.49
25 – 34	2206 – 96.33	1856 – 95.08
35 – 44	1932 – 96.45	1602 – 95.47
45 – 54	1317 – 97.19	1077 – 95.14
55 – 64	637 – 98.30	453 – 97.62
65 y mas	181 – 98.36	142 – 95.94
Ignoradas	203 – 98.06	100 – 96.15
TOTAL	8186 – 96.71	6651 – 95.47

Elaboración propia sobre Registros de Clínica de Prevención del cáncer Víctor Brito Alfonso, Informes semestrales de morbilidad 2008 y 2009

RECREACIÓN

La mayoría de las mujeres entrevistadas, con diversas posiciones sociales, calificación profesional y grupos etáreos, coincidieron en afirmar que existen pocas o insuficientes actividades recreativas en el Municipio Maneiro, para los residentes en general (en oposición a ofertas para visitantes) y para las mujeres en particular. Esto se percibe así, a pesar de que en Maneiro están localizadas todas las salas de exhibición comercial de cine del estado Nueva Esparta; y aunque la red de cine del Ministerio de la Cultura constituye otra opción, no se considera una oferta regular que compita por su atractivo permanente. Adicionalmente, en Maneiro se localizan la mayoría de los Grandes Centros Comerciales, que se han convertido en los sitios de encuentro para socializar los adolescentes y adultos. Simultáneamente, en este municipio y especialmente Pampatar, se están convirtiendo en la principal referencia gastronómica de Nueva Esparta y eso es otro atractivo para visitantes, a la vez que una fuente de empleo y creciente segmento atractivo para inversiones, aunque se le señala consumible sólo por segmentos de medios a altos ingresos, según la opinión recibida en entrevistas. Se desconocen detalles del perfil de la población ocupada en este sector, estratificada por sexos, lo cual merece investigarse por cuanto el sector de actividades de recreación puede contribuir a mejorar salud, construir estilos de vida saludable y convertirse en fuente alternativa de ingresos.

Algunas acciones operativas deben emprenderse para potenciar el sector de recreación, en opinión de los entrevistados, que coinciden con apreciaciones de funcionarios profesionales en la Alcaldía y otras instituciones, las cuales

podrían agruparse entre acciones de infraestructura y acciones para capacitación y promoción. La parte de infraestructura comprendería mejorar el alumbrado público mediante varias acciones; recuperar espacios de la bahía y de áreas urbanas deterioradas, mejorar integralmente los parques infantiles, y establecer áreas para uso peatonal programado en el casco urbano de Pampatar.

En cuanto a incorporar la infraestructura referida en potenciar la oferta de recreación, en unos casos con baja inversión se tendría un alto impacto en la población. Pero tener infraestructura o lugares acondicionados para recreación no es suficiente; se requiere personal dedicado a programas de recreación, los cuales no existen y por tanto nuevos talentos humanos deben ser formados, capacitados, actualizados y organizados para contar con un sector de recreación capaz de tocar a la mayoría de la población del municipio y contribuir a mejorar su vida con sana alegría y paz.

Faltan más programas de promoción de actividades de recreación, adicional a la programación amplia que se organiza y despliega a través de la Dirección de Cultura de esta Alcaldía. Debe reorientarse y reciclarse el personal existente, por ejemplo, en el Instituto Municipal de Deportes de Maneiro hay 16 entrenadores, de los cuales 13 son de beisbol y la mayoría absoluta de los usuarios de programas de beisbol son masculinos, por lo que se percibe que la población femenina está menos atendida que la masculina en cuanto a ofertas de recreación y deporte para la salud. Con todo el esfuerzo, la población usuaria de programas de beisbol no supera las 900, mientras que la población juvenil del municipio estaría cerca de 15.000. Es decir, se necesita ampliar la oferta de recreación, con más cantidad de lo hasta ahora existente y con otras actividades y programas que aún no existen o tienen muy bajo perfil. Una oferta amplia y novedosa en recreación generaría una demanda creciente a ser consumida por la población residente y que permitiría abrir espacios a la población visitante también.

Lo anterior comprende la necesidad de organización y acompañamiento de programas de capacitación para la recreación, orientados como políticas públicas sectoriales desde la Dirección de Desarrollo Social de la Alcaldía. Este tipo de programas es altamente recomendado por la Organización Panamericana de Salud, en vista de la pertinencia social y justificación en tendencias de salud pública en todo el continente americano (Jacoby et al, 2003). Para ser viables, estos oficios para la recreación deben fomentar el autoempleo y los emprendimientos en el sector de la recreación y el turismo con claros enfoques de género y grupo etario, atendiendo a la población emprendedora local, especialmente mujeres. Abrirse al mar y a las disciplinas acuáticas, aprovechando el potencial natural del municipio Maneiro, cuya bahía es sede de campeonatos nacionales e internacionales de natación en aguas abiertas.

Por ejemplo, en la bahía de Pampatar se cumplió el pasado Campeonato VIII Sudamericano de Natación Master, en el que participaron 375 atletas en las pruebas de aguas abiertas, de clubes de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Perú, Uruguay y Venezuela, además de invitados de República Dominicana, España, México, Panamá y Puerto Rico. En total participaron 107 clubes internacionales en esa competencia de aguas abiertas en Pampatar. Esto puede aprovecharse para estimular la práctica de disciplinas acuáticas y disfrute del mar en forma masiva, promoviendo la recreación alternativa, mejorando la salud y estimulando la economía local y el sentido de pertenencia con orgullo a este municipio. Sirve también como escenario para mostrar a los ciudadanos el interés de la Alcaldía por promover un desarrollo local para mejorar la vida y el horizonte de las posibilidades en Maneiro.

En cuanto a infraestructuras para la recreación, se requiere construir en Maneiro un campus de atletismo, una piscina olímpica para iniciación y desarrollo deportivo, un gimnasio cubierto de usos múltiples; todo lo cual podría localizarse en el área del antiguo canódromo. Una fortaleza adicional sería concederle mayor autonomía al Instituto Municipal de Deportes de Maneiro, pero orientarle a trabajar alineado con la Dirección de Desarrollo Social, potenciando las fortalezas de trabajar coordinadamente para lograr sinergia en la gestión. Asumir con decisión e imaginación los artículos 111 (*Todas las personas tienen derecho al deporte y a la recreación como actividades que benefician la calidad de vida individual y colectiva...*) y 178 (*Son de la competencia del Municipio ... turismo local; parques y jardines, plazas, balnearios y otros sitios de recreación; arquitectura civil, nomenclatura y ornato público...*) de la Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela pueden fortalecer las condiciones del Municipio Maneiro en esta materia.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

La Agenda 21 Local

A lo largo de este informe se han venido haciendo separadamente descripciones de la situación social de las mujeres en el Municipio Maneiro, en las dimensiones que se revisaron para el diagnóstico. Cada dimensión contiene en el texto recomendaciones para contribuir a potenciar las fortalezas encontradas, o para introducir algunas acciones que pudieran contribuir a crear sinergias o a incrementar la eficiencia de la gestión municipal que se cumple a través de los programas de sus Direcciones. Ha quedado señalado también la necesidad y conveniencia de realizar investigaciones que generen información útil para la toma de decisiones y la planificación del desarrollo del municipio, con perspectiva de género.

Esas recomendaciones tendrían mayor sentido social significativo y se alinearán con las orientaciones generales de la gestión de la Alcaldía del municipio Maneiro si se toman decisiones políticas de asumir los enfoques de género (y grupo etario), para incorporar constructivamente los aportes de la población femenina. Pero asumir la decisión política de empoderar a las mujeres y permitir que la potencia de las mujeres inunde y fortalezca más y mejor los espacios institucionales donde participan y le den otro sentido a vivir en este Municipio, conlleva a orientarse sobre cuáles estrategias pueden ser mejores y expresarse en indicadores de gestión municipal monitoreables. Estas deberían incorporar algunas acciones sugeridas dentro del «Plan Nacional de Igualdad para las Mujeres 2004-2009», cumplirse en los contextos de gestión municipal pertinentes dentro del «Plan de la Nación Simón Bolívar 2007-2013» y los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio definidos por la ONU, combinados creativamente con la oferta para la actual gestión municipal.

Todo esto podría lograrse avanzando hacia la creación en Maneiro de la **Agenda 21 Local**, por cuanto un eje transversal es el empoderamiento de las mujeres. En este sentido el empoderamiento de las mujeres es importante en sí mismo y constituye uno de los ocho objetivos fundamentales de la Declaración de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas. Este objetivo comprende fortalecer tres dimensiones fundamentales:

- i) Habilidades humanas, tales como la educación y la salud;
- ii) Oportunidades para usar o aplicar estas habilidades, a través del acceso a recursos económicos y políticos, y
- iii) Seguridad, en el sentido de reducción de vulnerabilidad frente a la violencia (PNUD, 2010).

La decisión de construir la **Agenda 21 Local** consistiría básicamente en convocar a todas las organizaciones de la sociedad civil, todas las instancias de gobierno, las asociaciones de empresas y de sindicatos, los movimientos culturales, los emprendedores y la ciudadanía con sentido de pertenencia, para emprender el proceso de definir el destino de la comunidad amplia y trabajar juntos por alcanzar la imagen objetivo, basados en el principio del desarrollo sostenible. Este consiste en satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras de satisfacer sus necesidades también, lo cual comprende lograr una economía eficiente, un entorno natural preservado y la cultura local respetada, con instituciones democráticas para los ciudadanos y empoderamiento de las mujeres, lo que permitirá vivir bien o tener mejor calidad de vida.

La Agenda 21 Local consistiría en asumir la perspectiva global para el desarrollo local sostenible, fortaleciendo al municipio, dentro de sus competencias constitucionales y legales reconocidas, para potenciar la participación corresponsable de los ciudadanos, guiados por la ética ambiental y la responsabilidad social empresarial. **La Agenda 21 Local** es también un movimiento de avanzada social que integra la ética de la responsabilidad social, el feminismo y el ecologismo de forma muy diversa. Muchas importantes y distinguidas ciudades en el mundo han emprendido este movimiento, especialmente en Europa e Iberoamérica. Maneiro puede transitar esa vía hacia su reconocimiento internacional, como lo han emprendido otros ayuntamientos, algunos de los cuales se señalan más adelante a título de ejemplo. Los Consejos Comunales deberán ser incorporados en este proceso social de construcción de **La Agenda 21 Local**, por cuanto se perciben como el espacio de participación más cercano a los ciudadanos, en la toma de decisiones para construir un país mientras buscan soluciones a los problemas que tienen en común.

Sin embargo, para coordinar, potenciar y estimular sinergias en los esfuerzos de iniciativas y programas con enfoques de género y grupo etario que se cumplen actualmente y los que sean convenientes abordar en el corto y mediano plazo, se requiere un instrumento adecuado. Para este fin se recomienda evaluar la factibilidad de crear una Oficina Municipal para la promoción y gestión de recursos financieros y no financieros para ayudar a incorporar, como una innovación social, a las mujeres organizadas en el desarrollo sostenible del municipio Maneiro, en la perspectiva de la Agenda 21 Local. Una tarea de esta magnitud significa estimular un proceso de cambio cultural en el municipio, para lo cual es conveniente buscar recursos en cuantía significativa y explorar la incorporación de las mejores prácticas de experiencias exitosas en estas materias en el mundo. Esto podría fortalecer la autonomía de las mujeres del municipio Maneiro

Si se asume la decisión de iniciar la construcción de La Agenda 21 Local en el Municipio Maneiro, involucrar a las mujeres sería la garantía y condición para su éxito. Esto debería ser eje transversal del próximo Plan de Desarrollo Local y Comunal de Maneiro.

Recomendaciones operativas:

- Organizar un proyecto de **Observatorio Local de Género, turismo y Desarrollo Sostenible.**
- Asumir la decisión política de **Presupuesto sensible al género** y grupos etarios. Iniciar formas de seguimiento a la planificación, asignación y ejecución presupuestaria local.

- Elaborar un **Libro Fotográfico sobre Maneiro** y su gente, basado en una investigación documental, que cubra las temporadas alta y baja. Esto con el objeto de elevar el perfil comunicacional de Maneiro como espacio para vivir bien los residentes y los visitantes.
- Dotar de servicio de **internet inalámbrico al casco central de Pampatar**.
- **Elevar el perfil de la Alcaldía** en las redes sociales en internet, popularizando las opciones disponibles **para consultas informativas bidireccionales, como en twitter y facebook**, para facilitar comunicación con la comunidad.
- **Asumir la RECREACIÓN, por Salud Pública, por la economía local**, para potenciar espacios públicos, para estimular el Turismo local y externo.
- Hacer del municipio un lugar que la gente quiera visitar y recorrer de noche. Esto implica **mayor seguridad y mejorar el alumbrado público** e invertir en esquemas de iluminación para distintos puntos turísticos (castillo, alcaldía, iglesia del santo Cristo, bulevar de la playa). Pensar en un sistema de alumbrado para la orilla de la bahía de Pampatar.
- Propuesta cultural: Organizar El **festival artístico-cultural de la calle de Maneiro**, en el que la gente, el arte y la cultura se apropien de los espacios públicos y privados, con el fin de salud, recreación y empleo. (Referentes: Velada de Santa Lucía – Maracaibo; Por el medio de la calle – Chacao; Festival de la Arepa de Rafaela Baroni).
- Área del **casco central exclusivamente de uso peatonal**, con cafés, bares, restaurantes (una oferta gastronómica variada en estilos culinarios y opciones para distintos poderes adquisitivos), que tenga una vida activa de día y de noche, donde convivan también diversas propuestas culturales (estatuismo, teatro, música de calle). Una especie de rambla que atraiga turistas y sea un punto de encuentro para la población local, y que además promueva la apropiación de las calles por parte de la gente.
- Muchos **Clubes de salud**. Utilizar el ambiente natural y relajante de la playa para dictar clases (gratuitas o con un pago mínimo) de varias disciplinas: bailoterapia, yoga, tai chi, defensa personal... dictadas por un instructor calificado. Proporcionaría recreación, fuente de empleo, traería una mejora en la salud pública y calidad de vida de las mujeres (y hombres) del municipio. Además, podrían beneficiarse personas de cualquier edad, pues son actividades que se adaptan a las destrezas y capacidad de cada individuo.

- **Liga de voleibol de playa.** Explotar la playa como ambiente para otras actividades recreativas deportivas. El voleibol es un deporte popular entre las mujeres, especialmente en la playa requiere poca inversión en infraestructura, promueve la salud y el empleo, e integra a las mujeres de la comunidad. Los juegos podrían ser un espectáculo atractivo para locales y turistas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alcaldía de Maneiro. (2007). Plan Municipal de Desarrollo de Maneiro 2004 – 2008.
- Alcaldía de Maneiro. (2002?). Plan de Gestión Maneiro 2001 - 2004
- Calderón E. y Pizarro C. (2010). Revista Médica Electrónica. 32(4) Caracterización de la hipertensión arterial en el adulto mayor en el municipio Villalba, Nueva Esparta, Venezuela. www.revmatanzas.sld.curevista%2520me
- Clínica de Prevención del cáncer Víctor Brito Alfonso, Porlamar. Informes semestrales de morbilidad 2008 y 2009.
- Díaz, B. (2002). Determinantes de la salud de la población e ideas para la promoción de cooperativas de salud en Venezuela. CAYAPA Revista Venezolana de Economía Social. Año 2, N° 4, pag 46-68. Diciembre.
- Dirección de Epidemiología Regional Nueva Esparta. (2010). Informe de Morbilidad 2009. <http://biblioms.home.dyndns.org/>
- Dirección de Epidemiología Regional Nueva Esparta.(2009). Informe de Morbilidad 2008. <http://biblioms.home.dyndns.org/>
- Escuela de Gerencia Social. FECS. (2006). Embarazo en adolescentes. www.gerenciasocial.org.ve
- FUNDACOMUNAL. (2011). Entrevista en la sede FUNDACOMUNAL Porlamar.
- HIDROCARIBE. (2011). Entrevista en la sede HIDROCARIBE Porlamar.
- Instituto Nacional de Estadística. (2008). Encuesta de Hogares por Muestreo.
- Instituto Nacional de Estadística. Gerencia Estatal de Estadística Nueva Esparta. (2008). Nacimientos y situación conyugal de la madre (2008).

Instituto Nacional de Estadística de Venezuela (2008). «Índice de Desarrollo Humano, según entidad federal, 1990-2008».

Instituto Nacional de Estadística. (2008). Estado Nueva Esparta. Indicadores demográficos y género. www.ine.gob.ve

Jacoby E., Bull F. y Neiman A. (2003). Cambios acelerados del estilo de vida —obligan a fomentar la actividad física como prioridad en la Región de las Américas. Revista Panamericana de Salud Pública vol.14 no.4 Washington Oct. 2003.

Ministerio del Poder Popular para el Turismo <http://www.mintur.gob.ve/estadisticasTur.php>

Ministerio de Planificación y Desarrollo (2009): «Normas a seguir en el proceso de Formulación y Seguimiento del Plan Operativo Anual (POAN) y los Planes Operativos Institucionales (POAI), correspondiente al ejercicio fiscal 2009». www.mpd.gob.ve

Observatorio Bolivariano de Género. OBG. (2010). POLITICAS PÚBLICAS DIRIGIDAS HACIA LAS MUJERES: RESULTADOS 1999.2009

Pérez Puyarena, Ovidio Antonio; Rodríguez Meza, Andrés José; Rodríguez Rojas, Guillermo José; Soria Brito, Laura Del Valle; Avilan, José.(1996). La hipertensión arterial en la población escolar del Estado Nueva Esparta Centro méd;41(1):33-9, mayo 1996.

POLIMANEIRO. (2010). Entrevistas en sede Agua de Vaca y revisión de expedientes.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. PNUD. (2010). Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe 2010. www.idhalc-actuarsobreelfuturo.org

<http://es.wikipedia.org/wiki/>

Anexo:Entidades federales de Venezuela por IDH

http://es.wikipedia.org/wiki/Nueva_Esparta

http://www.ministeriopublico.gob.ve/c/document_library/