

Hacia la planificación urbana local de la ciudad de Mérida

Maritza Rangel Mora*, Sabel González Castillo* y José A. Pérez Maldonado**

El crecimiento de los problemas urbanos ambientales, que han desmejorado la calidad de vida de la ciudad de Mérida, ha motivado a investigadores de la Universidad de Los Andes a producir las bases conceptuales y metodológicas para impulsar la realización del Plan de Desarrollo Urbano Local Sustentable para Mérida, en corresponsabilidad entre ciudadanos, instituciones públicas y privadas, organizaciones no gubernamentales y centros de enseñanza; a través de un valioso proceso de trabajo socio institucional y transdisciplinario.

Foto María José Barrios

La situación urbana actual de Mérida

Mérida es en esencia una ciudad de montaña. Su entorno natural, además de brindarle una gran valoración ecológica y una riqueza cultural de alta significancia a nivel nacional, ha determinado una configuración de su crecimiento físico, de la distribución de sus actividades y la población.

En la última década se ha hecho manifiesta la creciente e intensa agresión de su entorno físico ambiental, expresada en ocupaciones inadecuadas e intervenciones que han afectado la otrora destacada calidad de vida de la ciudad.

El incremento desmedido de la demanda social de recursos para la satisfacción de necesidades y expectativas sobre la ciudad líder de su área metropolitana, donde se encuentra la mayor cantidad de los servicios y equipamientos de máxima jerarquía estatal, ha generado paralelamente, una expansión permanente de la huella ecológica de la ciudad sobre su territorio. Se observa el deterioro progresivo de sus ecosistemas, el agotamiento de sus recursos hídricos y paisajísticos, el crecimiento de la pobreza urbana y de las brechas sociales; así como la pérdida de arraigos culturales asociados a la ciudad y a su valoración paisajística.

Son también notorios, la conflictividad del tráfico, el manejo inapropiado de grandes cantidades de desechos y residuos urbanos y, en general, inadecuadas actuaciones institucionales y civiles; todo ello relacionado con la inexistencia de un plan urbano actualizado para el desarrollo local sustentable (Pduls Mérida), lo que ha dificultado la administración y adecuada construcción de la ciudad.

Foto: María José Barrios



Planteando una acertada salida urbanística

La Coordinación del Consejo de Desarrollo Científico, Humanístico, Tecnológico y de las Artes (Cdchta) de la Universidad de Los Andes, ULA, en su preocupación por apoyar la búsqueda de salidas apropiadas a los conflictos urbanos que experimentan propios y visitantes de la ciudad, desde inicios de 2009, impulsó la creación y consolidación de la Agenda Ciudad. En ese marco de pensamiento y acción, se convino en preparar un primer proyecto para presentar ante el Cdchta, definiendo como objetivo central del mismo, "Establecer las bases conceptuales y metodológicas de planificación urbana sustentable para impulsar la realización del Plan de Desarrollo Urbano Local de la Ciudad de Mérida, a partir del aprovechamiento de las bondades de investigación que posee la Universidad de Los Andes". Con este objetivo, se seleccionó como instrumento de apoyo financiero a la realización del Proyecto, la categoría de Proyecto Interinstitucional Cooperativo, PIC, que contó con la subvención del Cdchta, la Alcaldía del Municipio Libertador, el Concejo Municipal de Libertador y la Zona Libre Cultural, Científica y Tecnológica de Mérida.

Para el desarrollo del proyecto se planteó el desarrollo simultáneo de cuatro productos:

Producto 1: Motivación para la participación

Motivación a la participación de la comunidad en general y estructurar equipo central de trabajo y sub equipos interinstitucionales e interdisciplinarios, constituidos por especialistas en el tema del desarrollo urbano sustentable y representantes de la sociedad civil.

Foto: Archivo del CDCHTA



El Grupo de Investigaciones sobre el Espacio Público (Gisep) de la Facultad de Arquitectura y Diseño de la Universidad de Los Andes, se erigió como equipo líder del Proyecto PIC. Considerando las premisas del mismo, se gestionó la participación activa de la Alcaldía del Municipio Libertador y del Concejo Municipal de Libertador, responsables del desarrollo urbano local, también se buscó la participación de la Zona Libre Cultural, Científica y Tecnológica de Mérida.

El proyecto contó también con la participación activa de otras instancias de la ULA, como el Centro Interamericano de Desarrollo e Investigación Ambiental y Territorial (Cidiat), la Dirección de Planificación y Desarrollo (Plandes), la Maestría en Desarrollo Urbano Local de la Facultad Arquitectura y Diseño, la Comisión Universitaria de Asuntos Ambientales, la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, la Facultad de Humanidades y Educación, la Facultad de Ingeniería y el Circuito para el Manejo Integral de los Desechos (Ciulamide), entre muchas otras instituciones, expertos y ciudadanos interesados.

Producto 2: Generación de un banco de proyectos urbanos

Diseño y desarrollo de una base de datos disponible en la web sobre estudios, planes y proyectos realizados, los cuales tengan como norte producir alternativas de solución urbano-ambiental para la ciudad de Mérida y su territorio. Se inventariaron 266 proyectos, con los cuales y bajo el asesoramiento de la Corporación Parque Tecnológico de Mérida, se diseñó el banco de proyectos, establecido para apoyar al proyecto mismo y para ofertarlos libremente al servicio de la comunidad; estos proyectos están disponibles en el portal www.cptm.ula.ve/merida2030.

Fotos: Archivo del CDCHTA



Producto 3: Formulación de la imagen objetivo consensuada

A partir de la participación de los actores urbanos, formular la imagen deseable-posible de la ciudad de Mérida, a 20 años, basada en los principios del desarrollo sustentable. Se adelantaron varios mecanismos fundamentales de participación:

a) Realización de siete foros-talleres públicos, con la participación de especialistas provenientes de los organismos oficiales, academia y ciudadanía en general, sobre los siguientes temas: *Mérida y su Desarrollo Urbano: Conflictos y Oportunidades; Gestión de Riesgos para la Sustentabilidad de la ciudad de Mérida; Visión de Mérida al 2030: Sector Productivo y de servicios; La Educación necesaria para la Mérida que soñamos; Metabolismo Urbano y Servicios Públicos; Movilidad, Accesibilidad y Conectividad Urbana y, Gobernabilidad, Participación Ciudadana y Actores Locales*

b) Preparación y realización del Concurso Así Sueño Mi Ciudad; dirigido a buscar la intervención de la población en general, a través de cuatro categorías: (menores de 7 años, de 7 a 13 años, de 14 a 20 y mayores de 20 años). Se logró la participación mayoritaria de escolares, quienes representaron gráficamente su imagen ideal sobre la ciudad de Mérida.

c) Encuesta para conocer la opinión de la población acerca de temas como sustentabilidad, seguridad, movilidad, equipamientos, vivienda, patrimonio y expectativas para la calidad de vida.

d) Uso de las redes sociales, procurando democratizar aún más la consulta.



Foto Archivo del CDCHTA

Con toda esta información aportada por más de dos mil participantes, se hizo el procesamiento sistematizado de la misma y se elaboró la imagen objetivo, produciendo colectivamente la idea de ciudad esperada para los próximos veinte años.

Producto 4: Formulación de las bases procedimentales para la planificación urbanística de la ciudad de Mérida

Elaboración de la propuesta de las bases conceptuales y metodológicas para la ejecución del Plan de Desarrollo Urbano Local Sustentable de la Ciudad de Mérida.

Este producto se llevó a cabo a través de las siguientes actividades:

a) Valoración de los beneficios y conflictos generados en los procesos urbanísticos pautados por anteriores planes de ordenación urbana para la ciudad.

b) Evaluación de metodologías recientes, nacionales e internacionales, puestas en práctica exitosamente para la ejecución de procesos de planificación urbana sustentable,

c) Propuesta de las bases de ordenación urbanística para la formulación del Plan de Desarrollo Urbano Sustentable Local de la Ciudad de Mérida.

Como resultado del producto cuatro se produjo: un glosario general de términos, la propuesta de un esquema metodológico para la realización del proyecto Pdul Mérida 2030, las recomendaciones técnico políticas para la integración de los equipos de trabajo, la propuesta de un sistema de indicadores para medir

y evaluar la sostenibilidad urbana actual de la ciudad, unos términos de referencia que faciliten la elaboración de estudios específicos que complementen el diagnóstico situacional, y una propuesta de mecanismo de integración y acuerdos de las organizaciones de la sociedad civil, al cual se denominó "El Pacto de la Ciudad de Mérida: un pacto de gobernabilidad".

Conclusiones

Con la meta suprema de producir colectivamente una ciudad inclusiva, democrática y respetuosa de su territorio y de sus recursos, se ha generado un importante avance del trabajo necesario para que se concrete la elaboración del proyecto de Plan de Desarrollo Urbano Local Sustentable para la Ciudad de Mérida y de sus Ordenanzas; dado que se han logrado aspectos fundamentales del mismo en términos de: motivación, participación y concertación ciudadana; preparación de propuestas en torno a la viabilidad financiera; establecimiento de una visión consensuada y prospectiva de la ciudad; aprovechamiento de recursos técnicos, científicos y sociales sistematizados y puestos a la disposición de las instituciones y de la ciudadanía en general y, la formulación de un instrumento novedoso de planificación urbana, caracterizado por ser esencialmente integral para la gestión del proceso de planificación urbana local dentro de un enfoque y una visión de desarrollo sustentable.

*Profesores, investigadores, Facultad de Arquitectura y Diseño.

**Coordinador del Proyecto Pamalba

pamalba@ula.ve

g.espaciospublicos@gmail.com