

PRESENTACIÓN. Consecuencias no buscadas por acciones intencionadas de políticas públicas destinadas a la economía social y solidaria.

Benito Díaz Díaz¹

La presente edición corresponde al volumen 15. Cumplimos 15 años consecutivos de trabajo editorial con CAYAPA, Revista Venezolana de Economía Social, gracias a los esfuerzos de la red CIRIEC Venezuela y al apoyo de la Universidad de Los Andes. La sección Artículos contiene cinco estudios de diversas temáticas relacionadas con las consecuencias no buscadas por acciones intencionadas de políticas públicas destinadas a la promoción y regulación de la economía social y solidaria. Este es un tema que genera discusiones en la revisión de programas y el diseño de proyectos y planes, acentuado en el contexto de confrontación de opciones de desarrollo que compiten en diversos países de Latinoamérica. Es de relevante actualidad, si se piensa que las organizaciones de economía social y solidaria pueden ser promovidas como alternativa para la construcción del desarrollo local sostenible, pero no siempre los resultados reflejan esa intencionalidad.

En el primer estudio, Julián Rebon y Denise Kasparian, desde el Instituto de Investigaciones Gino Germani de la Universidad de Buenos Aires, exploran las percepciones de la población sobre las cooperativas de trabajo asociado; esto en el marco de un crecimiento significativo en el número de cooperativas de trabajo en Argentina, como consecuencia de las recuperaciones de empresas por parte de sus trabajadores y la creación de cooperativas de trabajo desde diversas políticas públicas. Mediante una investigación con levantamiento de información primaria por encuesta, encuentran una amplia y positiva valoración por parte de la población; sin embargo, las cooperativas de trabajo no se identifican como una forma organizativa con vocación de cambio social, o incluso de desarrollo del país.

En el segundo artículo, las profesoras Andreia Lemaître, de la Université Catholique de Louvain, Bélgica, y Madeleine Richer, de la Universidad del Zulia, Venezuela, se dedican a analizar el tema de la relación entre el Estado y la economía social en América Latina, a partir de la revisión de los casos de Brasil y Venezuela. Encuentran que en ambos países se ha producido un importante crecimiento en el número de empresas colectivas, y en los últimos 15 años, sus gobiernos con discursos progresistas definieron políticas públicas de apoyo a la economía social y solidaria. Sin embargo, perciben estas autoras, existen importantes

diferencias en los resultados de los procesos de institucionalización de la economía social y solidaria en ambos países. Mientras que en el caso brasileño se desarrolló un movimiento social de economía solidaria desde la sociedad civil, en el caso venezolano, el gobierno del presidente Chávez aplicó una política voluntarista, en un contexto de débil desarrollo de las organizaciones de la economía social y de la sociedad civil, en las que podría repensarse qué pasó con las cooperativas, hacia dónde van las empresas comunales en Venezuela y qué sentido tiene reimpulsarlas sin revisarlas de cara a las metas definidas por el Plan de la Patria, en el que se establece que para el año 2018 dos tercios de la población deberán vivir en formas de agregación comunal.

Continuando esta reflexión temática, en el tercer artículo, las profesoras Dorkis G. Shephard y Lolimar Marcano, del curso de postgrado en Finanzas de la Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez, presentan el caso de una Empresa de Propiedad Social Indirecta Comunal (EPSIC) del ramo carpintería. Este es un tipo de empresa base de la llamada economía comunal que promueve el Estado venezolano como parte del socialismo bolivariano del siglo XXI. Los estudiantes del postgrado visitaron la EPSIC y realizaron un diagnóstico de la situación y procesos de gestión administrativa y financiera. Encontraron varios problemas, deficiencias y oportunidades de superación, para los que identificaron y presentaron herramientas administrativas y financieras. Llama la atención que de los 25 asociados fundadores, 24 no tenía experiencia directa ni entrenamiento en los oficios del ramo de actividad al cual se dedicaron con la EPSIC; algo similar a la situación que hemos descrito antes sobre cómo fueron los procesos de promoción de cooperativas en la gestión de Hugo Chávez (ver Díaz B., 2006: Políticas Públicas para la Promoción de Cooperativas en Venezuela 1999-2006. Cayapa, Año 6 - N° 11, pp 149-183, 2006. www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18733/2/articulo8.pdf). En el cuarto artículo, el profesor César Yegres Guarache, de la Universidad de Oriente, Venezuela, describe el comportamiento de la pobreza en Venezuela, mediante el análisis de la línea de ingreso y su vínculo con los ingresos por exportaciones petroleras, y concluye señalando la necesidad de rectificación de las políticas públicas contra la pobreza para mejorar la calidad de vida de la población. Finalmente, en el quinto artículo, el profesor Juan Carlos Delgado Barrios, de la Universidad de Los Andes, presenta una propuesta de metodología de investigación-acción para abordar la dimensión cultural en los procesos del desarrollo local sostenible.

La sección de Documentos presenta dos importantes textos: uno es el discurso que el Papa Francisco dirigió a las cooperativas italianas, el cual parece de vibrante actualidad y pertinencia para la reflexión sobre la economía social y solidaria. El otro es el documento titulado “La Economía Social y Solidaria y el Reto del Desarrollo Sostenible”, elaborado por

el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Economía Social y Solidaria, que surgió como respuesta a la preocupación de que el proceso de elaboración de una agenda de desarrollo post-2015 y el establecimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU haya prestado una atención insuficiente al papel de la economía social y solidaria, por lo que consideramos importante contribuir a divulgarlo.

En la sección Eventos presentamos tres importantes actividades: Uno, la convocatoria al IX ENCUENTRO DE INVESTIGADORES LATINOAMERICANOS EN COOPERATIVISMO, sobre el tema “la contribución de las cooperativas al desarrollo sostenible”, el cual es promovido por la Red Latinoamericana de Investigadores en Cooperativismo y se realizará el 13 y 14 de octubre de 2016, en la Universidad Andina Simón Bolívar, Quito – Ecuador. Dos, la JORNADA BINACIONAL HISPANO PORTUGUESA SOBRE LA ECONOMÍA SOCIAL COMO MOTOR DE CREACIÓN DE EMPLEO, cuyo objetivo es poner en común las políticas más destacadas de impulso de la Economía Social en ambos países y compartir los casos de buenas prácticas y de éxitos. Tres, la realización de un programa de formación de alto nivel para la creación de capacidades sobre Economía Social y Solidaria, llamado “ACADEMIA SOBRE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA DE LA OIT-ONU”, el cual tendrá lugar en la Universidad Iberoamericana, en Puebla, México, del 23 al 27 de noviembre de 2015.

Finalmente, pedimos disculpas por la demora en la edición del presente número, aunque algunas razones están fuera de nuestro control y estamos trabajando para mejorar nuestro desempeño editorial.

¹ Sociólogo, MSc, PhD. Editor de CAYAPA Revista Venezolana de Economía Social. Profesor titular de la Universidad de Los Andes. Contribuciones pueden ser enviadas a cayapa@ula.ve y benitodiazdiaz@gmail.com. Artículos sueltos o la edición completa pueden descargarse en: www.saber.ula.ve/cayapa

PRESENTATION. Unintended consequences for willful actions of public policies for the social solidarity economy.

Benito Díaz Díaz¹

This edition corresponds to volume 15, serving 15 consecutive years of editorial efforts of CAYAPA, Venezuelan Journal of Social Economy, with efforts from the CIRIEC Venezuela network and support from the Universidad de Los Andes. The Articles section contains five studies on various topics related to the unintended consequences of intentional actions by public policies aimed at the promotion and regulation of social and solidarity economy. This is a topic of discussion in the review of programs and project design and planning, accentuated in the context of confrontation of competing development options in various countries of Latin America. It is relevant today, if social economy organizations are to be promoted as an alternative to the construction of sustainable local development; but results do not always reflect this intention.

In the first study, Julian Rebon and Denise Kasparian, from the Gino Germani Research Institute at the Universidad de Buenos Aires, explore people's perceptions on worker cooperatives. The study was made in the context of significant growth in the number of cooperatives in Argentina, following the recovery of companies by workers and the creation of worker cooperatives from different public policies. Through an investigation of primary information for survey, they found a wide and positive evaluation by the population; however they did not identify worker cooperatives as an organizational form with a social vocation, or even an alternative for social change towards the country's development.

In the second article, professors Andreia Lemaître, from the Université Catholique de Louvain, Belgium, and Madeleine Richer of the Universidad del Zulia, Venezuela, analyze the relationship between the State and social economy in Latin America, by reviewing the cases of Brazil and Venezuela. They found that in both countries there have been significant growth in the number of collective firms, and in the last 15 years their governments with progressive speeches, defined public policies to support social and solidarity economy. However, these authors perceive that there are significant differences in the results of the institutionalization process of social and solidarity economy in both countries. While in the case of Brazil a social solidarity economy movement developed from civil society, in the case of Venezuela, the government of president Chavez pursued a proactive policy in a context of weak development of social economy organizations and civil society. In the aftermath, one might

wonder what happened to the cooperatives, where are the communal enterprises in Venezuela and what is the point of promoting them without reviewing, towards the goals set by the Plan de la Patria [Homeland Plan], which establishes that by 2018 two thirds of the population must live in communal forms of aggregation?

In the same topic of reflections, the third article by professors Dorkis G. Shephard and Lolimar Marcano, from the postgraduate course in Finances at the Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez, presented the case study of an Empresa de Propiedad Social Indirecta Comunal (EPSIC) [Social Property Community Enterprise] devoted to carpentry. This is the basic model of a type of enterprise of the so-called communal economy promoted by the Venezuelan government as part of the bolivarian socialism of the 21st century. Graduate students visited the EPSIC and conducted an assessment of the situation and processes of administrative and financial management. They found several problems, weaknesses and opportunities for improvement, for which they identified and presented administrative and financial tools. It is noteworthy that of the 25 founding members, 24 had no direct experience or training in the offices of the branch of activity to which the EPSIC was devoted to. This is similar to the situation we have formerly described about the processes for promoting cooperatives during the time of Hugo Chávez in power (see Díaz B., 2006: Public Policy for the Promotion of Cooperatives in Venezuela from 1999 to 2006. Cayapa, Year 6 - No. 11, pp 149-183, www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18733/2/articulo8.pdf). In the fourth article, professor César Yegres Guarache of the Universidad de Oriente, Venezuela, describes the behavior of poverty in Venezuela through the analysis of the income line and its link with oil export revenues, and concludes by stating that a rectification in public policies against poverty is required in order to improve the population's quality of life. Finally, in the fifth article, professor Juan Carlos Delgado Barrios of the Universidad de Los Andes presents a proposal for action research methodology to address the cultural dimension in local sustainable development processes.

The Documents section presents two important texts: one is the speech that Pope Francis delivered to Italian cooperatives, which seems vibrant and highly relevant for reflecting on social solidarity economy. The other one is the document about social and solidarity economy and the challenge of sustainable development, prepared by the Interagency Working Group of the United Nations Social and Solidarity Economy, which emerged in response to concerns regarding the process of developing an agenda for post-2015 development and establishing of the UN's Sustainable Development Goals, which they believe has paid insufficient attention to the role of social solidarity economy; therefore, we have considered important to contribute to its dissemination.

In the Events section, we present three important activities. First, the call to the IX LATIN AMERICAN MEETING OF RESEARCHERS ON COOPERATIVES on the theme “The contribution of cooperatives to sustainable development”, which is promoted by the Latin American Research Network on Cooperatives and will be held on 13th and 14th October 2016, in the Simon Bolivar Andean University, Quito - Ecuador. Second, the BINATIONAL HISPANIC PORTUGUESE JOURNEY ON SOCIAL ECONOMY AS AN ENGINE OF JOB CREATION, which aims to bring together the most prominent public policies for the social economy in both countries and sharing examples of good practices and successes. Three, the call of the “SOCIAL AND SOLIDARITY ECONOMY ACADEMY ILO-UN, which will take place at the Universidad Iberoamericana in Puebla, Mexico, from 23 to 27 November 2015.

Finally, we are sorry about the late edition of this issue and we apologize for the inconveniences that this may cause, although some reasons may be beyond our control, and we are working to improve our editorial performing.

¹ Sociologist, MSc, PhD. Editor of CAYAPA Venezuelan Journal of Social Economy. Professor of the Universidad de Los Andes. Contributions may be sent to cayapa@ula.ve and to benitodiazdiaz@gmail.com. Single papers or the whole issue may be freely downloaded at www.saber.ula.ve/cayapa