

Cadenas productivas para el desarrollo de los municipios Sucre y Francisco de Miranda del estado Táchira, en el marco de la gestión de los consejos comunales

Productive chains for the development of municipalities Francisco de Miranda and Sucre of Táchira state, under the management of community councils

Madriz Rodríguez, Delia; Sierra Parada, Maritza; Castillo de Matheus, Ma. Elizabeth

Programa de investigación Calidad y Productividad Organizacional, adscrito a la Coordinación de Investigación Industrial del Decanato de Investigación. Universidad Nacional Experimental del Táchira. Venezuela.

E-mail: dmadriz@unet.edu.ve; msierra@unet.edu.ve; mcastillo@unet.edu.ve

Recibido: 18/02/2016/Aceptado:30/03/2016

Resumen

El objetivo fue diseñar cadenas productivas con el apoyo de los consejos comunales para el aprovechamiento de las potencialidades de los municipios Francisco de Miranda y Sucre del estado Táchira. El estudio fue cualitativo, con diseño de campo no experimental y nivel descriptivo. Se determinó que ambos municipios evidencian potencialidades que han sido y pueden ser generadoras de riqueza y promotoras de otros procesos y productos que favorezcan la diversificación del mercado. En el municipio Francisco de Miranda es notorio el impacto positivo de la articulación de los actores sociales y gubernamentales en los encadenamientos productivos. En el municipio Sucre se requiere enfatizar la misión que por mandato de Ley se ha asignado a los consejos comunales, los cuales son percibidos por la comunidad como ineficientes al carecer de competencias para el diseño y gestión de proyectos socioproductivos. En ambos municipios hay orientación de los productores hacia los encadenamientos, siendo este el principal punto de apalancamiento. Se plantearon seis cadenas: procesamiento de café, producción de agua mineral envasada, procesamiento de leche y derivados, producción de alimentos y derivados del cochino, aprovechamiento de la caña de azúcar con

finés turísticos, y producción de abono orgánico.

Palabras clave: Cadenas productivas, potencialidades, municipio, consejos comunales

Abstract

Objective was to design productive chains supported by the community councils for exploiting the potentialities of the municipalities Francisco de Miranda and Sucre of Táchira state. The study was qualitative, with no experimental and field design, and descriptive level. It was determined that both municipalities show potentialities that have been and may be generating wealth and promoting other processes and products that promote market diversification. In Francisco de Miranda is known the positive impact of the articulation of social and governmental actors in the productive chains. In Sucre it is required to emphasize the mission mandated by law is assigned to the community councils, which are perceived by the community as inefficient lacking skills for the design and management of socio-productive projects. In both municipalities there orientation of producers to the productive chains, this being the main point of leverage. Six chains were proposed: coffee processing, production of bottled mineral water, production of milk and derivatives, production of food and derivatives based pork, use of sugarcane for tourism, and organic fertilizer production.

Keywords: Productive chains, potentialities, municipality, community councils

1. Introducción

Los países en el contexto mundial se enfrentan a retos cada vez mayores por las brechas que se presentan en los niveles de desarrollo, considerado por Campos (2002), como un proceso de transformación de la sociedad que se caracteriza por la expansión de su capacidad productiva, la elevación de los promedios de productividad por trabajador y de ingreso por persona, cambios en la estructura de clase y grupos en la organización social, transformaciones culturales y de valores y, modificaciones en las estructuras políticas y de poder. Añez y Melian (2011), refieren que en Venezuela, el gobierno está orientado hacia la transformación social y económica, direccionando sus acciones hacia el desarrollo sustentable basado en la utilización eficiente y equilibrada de sus recursos actuales y potenciales, la administración colectiva de los medios de producción y un papel más activo del ciudadano y el estado en la economía.

Este pretencioso objetivo se encuentra expresado en el Plan de la Patria o Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación (2013-2019), en el cual se indica que el modelo productivo socialista se enfoca en las empresas de producción social, orientadas a generar productos y servicios de excelente calidad que procuren bienestar económico. Asimismo, se expone que en pro del desarrollo socioeconómico, se generarán los encadenamientos internos de las actividades económicas fundamentales, principalmente las basadas en la existencia de materias primas y recursos naturales en el país, con la finalidad de potenciar la capacidad interna de producción de bienes y servicios, promoviendo el uso eficiente de los recursos y orientando la producción en primer lugar a la satisfacción de las necesidades humanas.

Según el Fondo Integral para el Desarrollo Regional (FONDER, 2001), el desarrollo productivo, significa generar las condiciones para que la riqueza generada en una localidad sea apropiada equitativamente por el conjunto de la población. Un proyecto de desarrollo productivo local o regional supone la mejora en las condiciones de vida a partir del fortalecimiento del perfil productivo existente. En el Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES, 2009), se expone que los proyectos productivos son aquellos que impulsan el desarrollo de actividades generadoras de bienes y servicios, enmarcándose en el concepto de desarrollo endógeno, generando redes productivas para el desarrollo de la economía solidaria.

A los fines de gerenciar el desarrollo local en Venezuela, los consejos comunales legislados a través de la Ley Orgánica de Consejos Comunales (2009), y definidos como actores principales del poder comunal, tienen como principal función según el Artículo 15 de esta Ley, elaborar, a través de los comités de economía comunal, los proyectos socioproductivos con base en las potencialidades de su comunidad, impulsando la propiedad social, orientados a la satisfacción de las necesidades colectivas y vinculados al plan comunitario de desarrollo integral. De allí que los consejos comunales se convierten en el eje impulsor que propicia la puesta en marcha de empresas de producción social que permiten formar cadenas productivas orientadas al aprovechamiento racional de las

potencialidades presentes en la localidad donde están inserta (Fondo de Desarrollo Microfinanciero, FONDEMI, 2015).

En este ámbito, las cadenas productivas, según la Corporación de Desarrollo de la Región de Los Andes y sus Filiales (CORPOANDES, 2013), son aquellas conformadas por una red de actores, en la cual los agentes que la conforman, centran sus actividades en la producción de un producto o servicio, de manera concatenada aportando cada actor un eslabón particular dentro del proceso productivo. Desde la óptica del desarrollo local y de la participación de los consejos comunales como impulsores del mismo, la formación de cadenas productivas obedece a un enfoque integrador, sistemático y sistémico que favorece la participación de los diferentes actores productivos, actuando de forma coordinada posibilitando el beneficio de todos los participantes. En Venezuela, el estado Táchira está conformado por municipios poseedores de potencialidades productivas susceptibles de ser conformadas en cadenas productivas inter e intra municipales, en lo cual los consejos comunales juegan un rol fundamental, tal es el caso de los municipios Sucre y Francisco de Miranda, cuyos sectores potenciales son el agrícola, el pecuario, el turístico y el minero. En estos municipios, según Castillo (2009), a pesar de que los consejos comunales deben fungir como los principales promotores de la comunidad de proyectos socio-productivos, no siempre éstos se formulan en función de las necesidades reales y potencialidades de la comunidad, y en el peor de los casos, son inexistentes.

Se considera fundamental articular las competencias de los consejos comunales en la formulación de proyectos que conlleven a la creación de cadenas productivas, aprovechando las potencialidades locales. De allí que se haya desarrollado el presente proyecto de investigación, con el objetivo de diseñar cadenas productivas con el apoyo de los consejos comunales para el aprovechamiento de las potencialidades de los municipios Francisco de Miranda y Sucre del estado Táchira. Para ello, se caracteriza el estado de los factores de desarrollo de las potencialidades productivas de ambos municipios, se analizan las acciones para la adecuación de los factores de desarrollo de las potencialidades productivas

de estos municipios, a la creación de cadenas productivas y, finalmente, se proponen los encadenamientos productivos en función del máximo aprovechamiento de las potencialidades existentes.

El estudio se desarrolló bajo el paradigma cualitativo, a través de un diseño de campo no experimental y un nivel descriptivo. Se contó con 10 informantes sometidos a un proceso de entrevista, tanto miembros de los consejos comunales como representantes de entes públicos involucrados en la gestión de los consejos comunales, entre éstos la Fundación para el Desarrollo y Promoción del Poder Comunal (FUNDACOMUNAL), el Consejo Federal de Gobierno, la Alcaldía y las delegaciones de parroquia, anteriormente conocidas como prefecturas. Las dimensiones estudiadas fueron las condiciones sociales de los municipios, la orientación productiva, el análisis del mercado, la participación comunitaria en la producción, la asistencia técnica a la producción, las fuentes de financiamiento y la rentabilidad social de la producción.

2. Desarrollo

2.1. Estado de los factores de desarrollo de las potencialidades productivas de los Municipios Sucre y Francisco de Miranda

2.1.1. Condiciones sociales.

Como primer indicador se estudió el nivel educativo de la población, teniéndose que en el municipio Francisco de Miranda, según el Instituto Nacional de Estadística (2013), el 10,58% de la población de 10 años y más es analfabeta, el 40,46% comprendido entre 18 y 24 años asiste a la educación superior, y del total de la población con 25 años o más, sólo el 13,82% tiene un nivel educativo técnico superior o universitario. No hay presencia de instituciones de educación superior y las más cercanas se encuentran en el municipio Jáuregui, pero la mayor oferta educativa está en el municipio San Cristóbal. En cuanto al municipio Sucre, se determinó que el 13,34% de la población de 10 años y más es analfabeta, el 35,24% comprendido entre 18 y 24 años asiste a la educación superior,

y del total de la población con 25 años o más, sólo el 11,72% tiene nivel educativo técnico superior o universitario. Este municipio tampoco cuenta con sedes de las instituciones de educación superior.

El siguiente indicador estudiado fue la disponibilidad de fuerza de trabajo. Al respecto, se conoció según Albornoz y Mazuera (2012), que la tasa de actividad del municipio Francisco de Miranda es del 49% del total de la población activa. Para el año 2012, la mayor parte de la fuerza de trabajo estaba conformada en un 52,74% por agricultores, ganaderos, pescadores, cazadores y trabajos afines, y el 13,57% por artesanos, operarios en fábricas y ocupaciones afines. Por su parte, la tasa de actividad del municipio Sucre es del 50% del total de la población activa, estando la fuerza de trabajo conformada mayoritariamente por un 70,76% de agricultores, ganaderos, pescadores, cazadores y trabajos afines, un 4,95% de profesionales, técnicos y personas en ocupaciones afines, y un 4,60% artesanos, operarios en fábricas y ocupaciones afines.

Seguidamente se indagó respecto a la calidad de los servicios públicos, encontrándose que, según el Instituto Nacional de Estadística (2013), en el municipio Francisco de Miranda, de las 1113 viviendas que cuentan con servicio de agua, 1031 tiene el servicio a través de tubería o acueducto; el agua no recibe tratamiento, hay racionamiento en forma regular. En cuanto al servicio eléctrico de las 1113 viviendas, 935 cuentan con servicio eléctrico de red pública con medidor, 172 sin medidor y solo 4 no tienen servicio; el servicio presenta deficiencias. Con relación al servicio de eliminación de excretas, de las 1113 viviendas, 678 tienen poceta conectada a cloaca, 318 poceta conectada a pozo séptico, 88 con poceta sin conexión a pozo séptico o cloaca, 5 tienen excusado o letrina y 24 no tienen poceta o excusado; las aguas negras son directamente descargadas en ríos o quebradas. En cuanto al servicio de basura, de las 1113 viviendas, en 684 la basura es recogida por el servicio de aseo urbano, en 227 se bota en container o deposito colectivo, el resto las quema, la bota en cualquier lugar o la entierra.

Por su parte, para el municipio Sucre se conoció que de las 2018 viviendas que cuentan con servicio de agua, 1873 tiene el servicio a través de

tubería o acueducto. En cuanto al servicio eléctrico de las 2018 viviendas, 1511 cuentan con servicio eléctrico de red pública con medidor, 503 red pública sin medidor y sólo una no tienen servicio eléctrico. Con relación al servicio de eliminación de excretas, de las 2018 viviendas, 1226 tienen poceta conectada a cloaca, 546 poceta conectada a pozo séptico, 222 con poceta sin conexión a pozo séptico o cloaca, 8 tienen excusado o letrina y 16 no tienen poceta o excusado; es de destacar que no hay algún tratamiento a estas aguas servidas. En cuanto al servicio de basura, de las 2018 viviendas, en 1095 la basura es recogida por el servicio de aseo urbano, en 93 se bota en contenedor o depósito colectivo, el resto la quema, la bota en cualquier lugar o la entierra.

Finalmente, se estudiaron las condiciones de la vialidad existente, teniendo para el municipio Francisco de Miranda, que según Instituto Nacional de Estadística (2013), se cuenta con una red vial conformada por 7 vías y 178,5 Kms. de capa de rodamiento, de los cuales 44,5 están pavimentados, 33,5 engrazonados y 100,5 son vías de tierra. El municipio cuenta con 1 línea de transporte urbana y 1 extra-urbana, con un total de 14 unidades de transporte. Según Albornoz y Mazuera (2012), las vías y caminos del municipio Francisco de Miranda están deteriorados y el transporte público presenta deficiencias para prestar servicio en las zonas rurales. Por su parte, la red vial del municipio Sucre está conformada por un total de 37 vías y 161,38 kms. de capa de rodamiento, de las cuales el 65,2 están pavimentados, 84,53 engrazonados, y 11,65 son caminos de tierra. En cuanto a las líneas de transporte, sólo se conoció que se cuenta con 1 ruta extraurbana. En líneas generales, las vías, caminos y transporte público de este municipio se consideran en regular estado.

2.1.2. Orientación productiva.

Se analizó en primer lugar el indicador rubros producidos en función de las potencialidades productivas, encontrándose que en el municipio Francisco de Miranda, la orientación productiva se concentra en la producción pecuaria basada en el ganado, cochinos, truchas, leche; en la producción agrícola con la caña de azúcar, café, maíz, mora, fresa,

durazno, limón, cambur, lechosa, papa, zanahoria; y en la industria, con la fabricación y comercialización de bloques de cemento. Por su parte, la orientación productiva del municipio Sucre es la agrícola en cuanto a la caña de azúcar, café, tomate, cebolla, pimentón, y la avícola con la cría de gallinas ponedoras. Seguidamente, se estudió el indicador relación de los proyectos socioprodutivos de los consejos comunales con las potencialidades productivas, encontrándose que en el municipio Francisco de Miranda se presenta una clara orientación de los proyectos enfocados en las potencialidades, dado que la orientación del municipio es pecuaria y agrícola, los proyectos están apuntando hacia esto, principalmente para beneficio directo de la comunidad, tal es el caso del centro de acopio y de procesamiento de leche, la cría de cochinos en camas profundas el cual tiene un componente ecológico y el desarrollo de truchicultura orientada al turismo. Por su parte, en el municipio Sucre no existe una orientación de los proyectos hacia las potencialidades del municipio, dado que los mismos se dedican a vialidad y obras públicas.

Como tercer indicador, se analizó el desarrollo de encadenamientos productivos. En el municipio Francisco de Miranda, con el proyecto del centro de acopio de leche se pretende crear todo un encadenamiento productivo empezando por los productores de leche que van a arrimar la leche al centro; en este proyecto no sólo van a participar productores del municipio sino también del municipio Sucre, con los que se planean realizar redes productoras de leche. Junto al centro de acopio se instalará una planta procesadora de leche, en la que se producirá leche pasteurizada, yogures, queso blanco y mozzarella y agua saborizada. El suero derivado en el proceso productivo servirá de alimento para los cochinos criados en camas profundas. A su vez, parte del bagazo de caña generado en los trapiches ecológicos como otro proyecto, se utilizará para las camas profundas, y el producto de la mezcla de las heces del cochino con los materiales componentes de las camas profundas, se utilizará como abono orgánico.

Además, se tiene en proyecto instalar un matadero y una procesadora de carne ahumada y empacado al vacío. Esto pone de manifiesto toda una red productiva que permitirá que los beneficios económicos queden en

la comunidad. Se espera que los productos derivados de los proyectos se puedan vender a los municipios circundantes en una segunda etapa. Sin embargo, se debe realizar un proceso de control para verificar el logro de cada uno de los proyectos tal como se tiene planificado, ya que requiere de la inversión constante por parte del Estado, el seguimiento a la puesta en marcha y ejecución de los proyectos y el compromiso de las personas participantes para que se gestione de la manera adecuada y genere los beneficios económicos y sociales esperados. En cuanto al municipio Sucre, no existen proyectos en cadenas; en este momento ni siquiera los consejos comunales están generando proyectos, porque están en procesos de renovación de voceros para la conformación de las comunas.

Se analizó también si la formación educativa estaba orientada a las potencialidades productivas, encontrándose que en el municipio Francisco de Miranda se está trabajando con el INCES para que capacite a las personas que van a laborar en la planta procesadora de leche, y también están haciendo gestiones con la Universidad Bolivariana para que quienes formen parte de los consejos comunales, estudien la carrera afín a esta actividad, lográndose que los programas de capacitación se desarrollen en función de los proyectos existentes que se han planteado con base en las potencialidades del municipio.

2.1.3. Análisis del mercado.

El primer indicador estudiado fue el mercado al que se dirige la producción. En el caso del municipio Francisco de Miranda, el mercado que se abarca es el mismo municipio, así como los municipios aledaños Sucre, Jáuregui, José María Vargas, Andrés Bello y Uribante. Por su parte, la producción del municipio Sucre en el caso de las gallinas ponedoras y los trapiches, se queda en el mismo municipio; en el caso de la posada, esta está dirigida a los turistas que visitan la zona. Como segundo indicador, se indagó acerca de la existencia de proveedores en la comunidad para el desarrollo de los proyectos socioproductivos, encontrándose que en el municipio Francisco de Miranda los propios productores son los únicos proveedores para el caso de la leche, pero

el resto de insumos veterinarios y los que van a requerir para la planta procesadora de leche, deben ser traídos de otras localidades. Por ello, el consejo comunal en trabajo conjunto con el delegado de parroquia, están haciendo los trámites necesarios con entes del Estado para el caso del alimento para el ganado, a fin de que sea expedido de forma constante para que se mantenga la producción lechera, especialmente con Agropatria Venezuela y una planta de alimento en el estado Guárico.

También se está trabajando con el Fondo para el Desarrollo Agrario Socialista (FONDAS), en la búsqueda de alternativas para el alimento concentrado para ganado dadas sus dificultades para encontrarlo, principalmente en un producto derivado de la palma aceitera que se pudiera mezclar con la melaza, derivada del proceso de elaboración del azúcar. En cuanto a los insumos veterinarios se tiene en proyecto de instalar un centro de distribución en el mismo municipio junto al centro de acopio para el beneficio de los productores. En el municipio Sucre, para el caso del alimento de las gallinas ponedoras se consigue mediante trueque de huevos por alimento con una agropecuaria en la localidad de Cordero, pero debido a la escasez se ha tenido que disminuir el número de gallinas vendiéndolas a la comunidad.

2.1.4. Participación comunitaria en la producción.

Se analizó como primer indicador el apoyo de los consejos comunales en la creación de empresas socioproductivas. Se encontró que en el municipio Francisco de Miranda, se han derivado varios proyectos socioproductivos entre los que destacan el centro de acopio y planta procesadora de lácteos (en desarrollo), la cual procesará leche pasteurizada, quesos (blanco y mozzarella), yogures, nata y aguas saborizadas; las crías de cochinos en camas profundas, matadero y procesamiento de la carne (ahumado de carne y envasado al vacío), los cuales se encuentran en desarrollo; la planta procesadora para alimento de trucha, la cual se encuentra en proyecto; la cría de truchas con componente turístico, pues se realizan visitas guiadas para conocer el proceso y se comercializa el producto a los visitantes; el proyecto fabricación de bloques de ce-

mento en la escuela técnica de San José de Bolívar, el cual esta enlazado con la consecución de proyectos de la Misión Vivienda.

En este municipio, existen 2 consejos comunales que están trabajando de manera mancomunada con los productores, el consejo comunal Las Coloradas el cual logró recursos para la adecuación de los corrales, pesebreras, adquisición de plantas eléctricas y dotación de equipos de ordeño, y el consejo comunal Las Trinitarias, el cual está trabajando con el centro de acopio y la procesadora de leche. El centro de acopio es administrado por los productores. El consejo comunal realiza los trámites relacionados con la formulación y puesta en marcha de los proyectos, además de las asambleas con los productores. Sin embargo, requieren de contactos y de personas con la capacidad y disponibilidad necesaria para la aprobación y desarrollo de los proyectos. Por su parte, en el municipio Sucre hay dos proyectos de cría de gallinas ponedoras dirigidos por los consejos comunales, así como un trapiche. En este municipio existe producción de café promovida por los consejos comunales pero en muy baja escala.

Asimismo, la torrefactora existente está paralizada debido a la no asignación de recursos para reparar una maquinaria. Hay otra torrefactora pero también está paralizada por el proceso de formación de las comunas. En la comunidad de San Pablo se tiene información de una posada como proyecto del consejo comunal. En este municipio, son escasos los proyectos socioproductivos que han surgido de los consejos comunales; la comunidad está poco conectada con la necesidad de realizar proyectos que generen beneficios a la comunidad; sólo aprueban en asambleas proyectos de vialidad, acueductos, aceras, entre otros. No existe un equipo que oriente hacia la generación de proyectos productivos, hay poco interés al respecto. Se señalan como debilidades la falta de involucramiento de la comunidad con los consejos comunales, así como la falta de organización y capacitación por parte de la comunidad para manejar los proyectos.

Como segundo indicador, se analizó el involucramiento de los productores en los proyectos de los consejos comunales. Se determinó que en

el municipio Francisco de Miranda algunos consejos comunales no involucran a todos los productores dado el carácter político-partidista de este tipo de asociación. Por ello, los productores presentan cierto escepticismo dado que exigen evidenciar el trabajo de los consejos comunales, aunque a pesar de ello, se considera que la participación de los productores en los consejos es alta, aproximadamente de un 60% de los productores de la zona. No obstante, es necesario un mayor poder de convocatoria y trabajo mancomunado de los consejos comunales con los productores. El proyecto pionero de participación colaborativa es el del centro de acopio de leche, el cual involucra a 95 productores, mientras que en el de cría de cochinos en camas profunda, participan 70 productores.

Para el caso de los productores pecuarios existen 150 productores de leche, pero no todos participan porque depende de la capacidad del proyecto, del poder de convocatoria y de la inclusión que se haga por parte de los consejos comunales a los miembros de la comunidad, pero en general, la participación oscila entre un 30% y un 40%. En algunos casos la participación es baja en cuanto a este rubro, pero los dirigentes y promotores de los proyectos tiene alto poder de convocatoria y como se han visto resultados, ha aumentado el nivel de participación. En el caso del municipio Sucre, no se encontró información cuantificada de la participación de los productores en los proyectos de los consejos comunales. Ello se conjuga con la apatía a la participación, ya que consideran que estas organizaciones no están orientadas a proyectos socioproductivos, sino que solicitan en las asambleas obras que no favorecen el desarrollo de las potencialidades productivas con que cuenta el municipio. Asimismo, se indagó acerca del proceso de selección de los participantes en los proyectos socioproductivos, encontrándose que el municipio Francisco de Miranda generalmente la personas que están involucradas en los consejos comunales y por ende en los proyectos, tiene afinidad con el partido de gobierno. Al respecto, los voceros de los consejos comunales manifestaron que existe discriminación en este sentido, señalando que algunos productores fueron discriminados por no pertenecer al partido de gobierno. En este sentido, poseen menor valor las capacidades y conocimientos que se tenga sobre el proyecto que se va a de-

sarrollar. En el municipio Sucre también juega un papel fundamental en quienes participan en los consejos comunales y en los proyectos, la afinidad política.

2.1.5. Asistencia técnica a la producción.

El primer indicador estudiado fue el apoyo a la producción por parte de entes gubernamentales y empresas privadas. Se encontró que en el municipio Francisco de Miranda, los entes que principalmente prestan asistencia técnica a los consejos comunales son FUNDACOMUNAL, el Consejo Federal de Gobierno, la Alcaldía y miembros de la misma comunidad para la formulación de los proyectos. No obstante, los promotores de FUNDACOMUNAL, quienes no cuentan con estudios universitarios, manifiestan que las actividades de asesoría no son suficientemente efectivas dada la falta de organización de la comunidad, las pugnas entre los voceros, experiencias negativas en el proceso de formación del consejo comunal, bajo nivel de instrucción de las personas que conforman la estructura de los consejos comunales, y la carencia de espacios físicos adecuados para brindar la asistencia técnica.

Se conoció que se está trabajando con entes educativos públicos afines al gobierno, tales como el Instituto Nacional de Capacitación y Educación Socialista (INCES) y la Universidad Bolivariana, para la capacitación de las personas que van a laborar en el centro de acopio y la procesadora de leche. Para este proyecto, los miembros de la misma comunidad que pertenecen al Consejo Federal de Gobierno y que cuentan con la capacidad necesaria debido a que son profesionales universitarios, son los que están coordinando el desarrollo de los cursos de capacitación. Sin embargo, no existe un mecanismo para que los consejos comunales accedan al asesoramiento de las universidades del Estado, a pesar de que en éstas se cuenta con el servicio comunitario y las actividades de extensión. En algunos casos han sido los alcaldes de los municipios los que acuden a las universidades para obtener asesoramiento sobre todo en el caso de proyectos de emprendimientos, pero no existe una conexión real de universidad –comunidad-consejo comunal, dado que son escasos los casos que se dan y depende del interés que tenga en

realizar estudios enfocados hacia proyectos socio-productivos que permitan involucrar a la comunidad, los consejos comunales, los entes gubernamentales y la universidad.

En el caso del municipio Sucre, sólo se tiene conocimiento de la asistencia técnica que ofrece FUNDACOMUNAL. No hay presencia activa de las universidades en el desarrollo de proyectos socioproductivos, en primer lugar porque son poco los que se plantean en esta materia y en segundo lugar porque no existe comunicación recíproca de ambas partes. Se indagó acerca del manejo de conocimientos teóricos y prácticos para la gestión de proyectos socioproductivos, por parte de los miembros de los consejos comunales y de los productores, teniéndose que en el municipio Francisco de Miranda, el manejo de las unidades de producción o de los proyectos socioproductivos es realizado por la comunidad que participa en los consejos comunales. No todas las personas que están involucradas en los consejos comunales tienen los conocimientos necesarios para llevar una gestión adecuada de las unidades de producción, dándose un manejo empírico a la gestión de los proyectos y presentándose dificultades técnicas y de manejo financiero en su ejecución. Como se mencionó anteriormente, la asesoría técnica con la que cuentan se suscribe a FUNDACOMUNAL, ente rector de los proyectos de los consejos comunales, con el apoyo profesional de los miembros del Consejo Federal de Gobierno.

En función de esta realidad, actualmente se está procurando que los operadores de los proyectos tengan la formación técnica necesaria para desempeñarse en el área productiva; en el caso de las actividades inherentes al área administrativa y contable de los consejos comunales, se requiere que las personas involucradas en el proyecto tengan los conocimientos necesarios. En el municipio Sucre, el manejo de las unidades de producción y de los consejos comunales es netamente empírico, pues quienes manejan las pocas unidades de producción derivada de los consejos comunales no tienen ningún conocimiento previo en el manejo del tipo de unidad de producción, así como tampoco cuenta con el nivel educativo necesario o formación complementaria para la gestión de proyectos. Las personas quienes integran el consejo comunal poseen un

bajo nivel de instrucción, lo cual no favorece la planificación eficiente de los recursos.

2.1.6. Fuentes de financiamiento.

El indicador analizado fue el acceso de los consejos comunales y los productores a fuentes de financiamiento públicas y privadas para el desarrollo de proyectos socioproductivos. Se conoció que en el municipio Francisco de Miranda, la principal fuente de financiamiento son los entes gubernamentales, dado que los proyectos son introducidos en FUNDACOMUNAL y de allí una vez aprobado son remitidos al ente que disponga con el presupuesto para financiarlo dependiendo del tipo de proyecto. Los proyectos que se están desarrollando actualmente los está financiando el Ministerio del Poder Popular para la Educación Universitaria, Ciencia y Tecnología y el Consejo Federal de Gobierno. No obstante se requiere de la existencia de un mecanismo que permita acceder a financiamiento externo. Se conoció que el Banco de Venezuela cuenta con un producto que financia proyectos de producción comercialización y de servicios en las comunidades, que ya hayan sido puesta en marcha durante al menos un año y está dirigido a clientes jurídicos o con firma personal. En el caso del municipio Sucre, los proyectos son financiados por entes públicos, especialmente el Ministerio del Poder Popular para Transporte Terrestre y Obras Públicas, e Hidrosuroeste.

2.1.7. Rentabilidad social de la producción.

Se estudió como indicador el beneficio de los proyectos socio-productivos para la comunidad. Se conoció que en el municipio Francisco de Miranda se busca es un beneficio social con los proyectos, tanto en el apoyo al desarrollo de las potencialidades, como en el involucramiento de los productores y de sus unidades de producción, en torno a lo cual se busca que todos los productores tengan oportunidad de participación. En cuanto a la partición de beneficios económicos, un porcentaje de la producción se dedica al mantenimiento de las operaciones e inversión y otra es repartida entre los involucrados. En el municipio Sucre,

la unidad de cría de gallinas ponedoras genera beneficios económicos para ciertos grupos de la comunidad que la manejan en ciertos periodos de tiempo rotativos; la producción es intercambiada en parte por alimento para las gallinas y otra parte se vende en las aldeas circundantes. No obstante, no se pudo tener precisión acerca de si este proyecto genera beneficios económicos para reinvertir y obtener ganancias.

2.2. Acciones para la adecuación de los factores de desarrollo de las potencialidades productivas de estos municipios, a la creación de cadenas productivas

Los resultados encontrados sugieren la necesidad de emprender acciones en diferentes ámbitos en el contexto interno y externo de ambos municipios. En tanto las condiciones sociales, resulta favorable que más el 60% de la población de ambos municipios está dedicada a actividades relacionadas con los sectores potenciales. No obstante, la formación profesional en las áreas de importancia a la producción interna de estos municipios, se considera una debilidad ya que la misma debe desarrollarse en otros municipios, siendo altamente probable que los profesionales no regresen a prestar servicios en sus propias localidades, al encontrar mejores y mayores oportunidades de empleo y desarrollo fuera de éstas. Esta realidad, considerada una debilidad, debería ser tratada por los organismos municipales y Estadales, a los fines de generar alianzas estratégicas con instituciones de educación superior orientadas a la municipalización de la educación, lo cual, además, es un objetivo estratégico del vigente Plan de la Patria.

Como otro factor obstaculizante se tiene el estado de las vías terrestres y de las aguas servidas, lo cual dificulta el desarrollo de las cadenas productivas, especialmente en cuanto a los aspectos logísticos propiamente dichos, tratándose de los sectores agrícola y pecuario predominantes como potenciales. Debe tomarse en cuenta que más el 56% de los kilómetros de vialidad del municipio Francisco de Miranda aún son de tierra, presentándose complicaciones para la producción y el traslado de los productos, especialmente en períodos de lluvia. Estos son factores desmotivantes que incluso han llegado a hacer tomar la decisión

de emigrar hacia otros municipios con mejores condiciones. Haciendo referencia a la orientación productiva, es una debilidad que, especialmente en el municipio Sucre, no se encuentren alineados el desarrollo de los sectores potenciales con los proyectos emprendidos por los consejos comunales.

Heyden y Camacho (2006), exponen que en los encadenamientos productivos, las asociaciones comunitarias son un eslabón primordial en la cadena, especialmente en cuanto a aspectos técnicos y financieros, ya que los conocimientos prácticos se encuentran concentrados en las comunidades. Por ello, además de estarse transgrediendo un mandato legal inserto en la Ley Orgánica de Consejos Comunales (2009), se están invirtiendo recursos en áreas no prioritarias, siendo esto contraproducente para la sostenibilidad de los sectores productivos del mismo. Esto a su vez, ha creado desinterés y desconfianza de las comunidades en los organismos públicos, presentando aversión hacia la participación comunitaria, lo cual se evidenció en la participación comunitaria en la producción. Al respecto, uno de los elementos fundamentales para la participación comunitaria en conjunto con los consejos comunales, es la percepción de preparación y capacidades de apoyo que poseen quienes conforman estas organizaciones sociales, lo cual tiene relación directa con la afinidad política organización-comunidad.

En el análisis del mercado, se encontró como factor determinante negativo, la insuficiencia de recursos para la producción en el mercado proveedor, lo cual afecta la alimentación de entrada de los posibles encadenamientos. No obstante, actualmente en el municipio Francisco de Miranda, se han generado estrategias de abastecimiento a los fines de suplir las posibles carencias de insumos. Con referencia a la asistencia técnica a la producción, es una debilidad para ambos municipios, la carencia de competencias técnicas en los miembros de los consejos comunales, lo cual no genera cumplimiento de los mandatos legales para la constitución y gerencia de estas organizaciones. A pesar de ello, los productores han encontrado, como ha sido histórico, apoyo en otras organizaciones municipales, regionales y nacionales, así como de instituciones de corte técnico y superior, para la asistencia técnica a la producción.

Es causa y consecuencia de esta realidad, la carencia simultánea de capacidades para el diseño e implementación de proyectos socioprodutivos bajo requerimientos institucionales, en lo cual ha debido prestar asistencia protagónica FUNDACOMUNAL, fundación que, además, es la fuente de financiamiento fundamental de los proyectos. En ambos municipios se cuentan con promotores de FUNDACOMUNAL, sin embargo, en el municipio Sucre no existe coordinación de éstos con los consejos comunales habiendo duplicación de esfuerzos y trabajo fragmentado, lo cual resta eficiencia y efectividad en el trabajo comunal. Como último aspecto, en la rentabilidad social de la producción, debe reforzarse la finalidad productiva de los proyectos desarrollados por parte de los consejos comunales, a fin de generar recursos que puedan ser reinvertidos en la producción, y que además estimulen el trabajo de quienes participan en los mismos.

2.3. Propuesta de encadenamientos productivos

A continuación, las figuras de la 1 a la 6 muestran los encadenamientos propuestos para ambos municipios.



Figura 1. Cadena productiva (1) municipio Sucre



Figura 2. Cadena productiva (2) municipio Sucre



Figura 3. Cadena productiva (1) municipio Francisco de Miranda



Figura 4. Cadena productiva (2) municipio Francisco de Miranda



Figura 4. Cadena productiva (2) municipio Francisco de Miranda

Figura 5. Cadena productiva (1) municipios Sucre-Francisco de Miranda



Figura 6. Cadena productiva (2) municipios Sucre-Francisco de Miranda

3. Conclusiones

Los municipios Sucre y Francisco de Miranda del estado Táchira, evidencian potencialidades productivas las cuales se ha comprobado históricamente, que han sido y pueden ser generadoras de riqueza, y promotoras de otros procesos y productos que favorezcan la diversificación del mercado. No obstante, partiendo de la vocación productiva de los habitantes de los municipios como punto primordial de apalancamiento de los proyectos socioproductivos, se requiere enfatizar la misión gerencial que por mandato de Ley se ha asignado a los consejos comunales, los cuales son percibidos por la comunidad, especialmente la del municipio Sucre, como entidades ineficientes al carecer de competencias para el diseño y gestión de proyectos anclados con las potencialidades locales. Los resultados referidos al municipio Francisco de Miranda, ponen de manifiesto la importancia e impacto positivo de la articulación de los actores clave de las cadenas productivas (entes locales, productores, organismos de apoyo y mercados proveedor y consumidor), en el establecimiento de cadenas productivas generadoras de desarrollo.

En líneas generales, se considera positiva la orientación de los productores de ambos municipios hacia los encadenamientos productivos, siendo un enfoque privilegiado en el caso del municipio Francisco de Miranda. Asimismo, la cercanía con otros municipios que funcionan como mercado proveedor y consumidor, es otra fortaleza existente para ambos municipios, lo cual se puede constituir en garante de la dinámica de las cadenas productivas propuestas. Se pone de manifiesto que los elementos del desarrollo productivo de ambos municipios no pueden garantizarse si no se dan condiciones apropiadas desde el punto de vista político y social; para Fernández (2006), el desarrollo es sólo en parte un problema económico y sólo se produce un crecimiento sostenido cuando existe una cultura económica nacional capaz de propiciarlo.

El propósito con los encadenamientos planteados es aumentar los beneficios sociales y económicos de estas localidades, incrementando las fuentes de ingreso y empleo que mejoren el nivel de vida de sus habitantes. Según lo planteado por Pietrobelli y Rabelloti (2005), el diseño de cadenas productivas exitosas requiere la coordinación concatenada de los diferentes puntos de la cadena, lo cual permita decidir qué se produce, cómo se produce, cuánto se produce, y de qué manera se puede comercializar lo producido. En función de este planteamiento, se hace necesario la conciencia colectiva del bienestar común y del trabajo en equipo promovido por los consejos comunales como organización central del desarrollo comunal, de manera tal que se tienda al beneficio de todos a través de un esquema cooperativo y democrático, produciendo un fuerte impacto en el desarrollo endógeno, logrando que los recursos de ambas zonas permitan generar un conjunto de actividades productivas que incorporen a la mayor cantidad de participantes.

4. Referencias

- Albornoz, N. y Mazuera, R. (2012). Estudio sobre demanda, formación, servicios de apoyo y consultorías. [En línea] <http://www.ucn.edu.co/micrositios/Documents/documentos-de-interes/estudio-UCAT.pdf> [Consulta: 14 de febrero de 2015]
- Añez, C. y Melean, R. (2011). Empresas de producción social: Forma de organización socioproductiva en el marco de la economía social en Venezuela. *Actualidad Contable FACES* Año 14 N° 23, Julio - Diciembre 2011. Mérida, Venezuela (5-19). [En línea] <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/34426/1/articulo1.pdf> [Consulta: 15 de mayo de 2014]
- Campos, A. (2002). Crisis, Desarrollo y Evolución en los Modelos de Políticas Económicas en América Latina. [En línea] http://www.legalinfo-panama.com/articulos/articulos_35b.htm [Consulta: 2 de diciembre de 2013]
- Castillo, M. (2009). Proyecto “Caracterización Operativa de los consejos comunales de los municipios del estado Táchira. Casos municipios Sucre y Francisco de Miranda”. Universidad Nacional Experimental del Táchira. San Cristóbal, Venezuela
- Corporación de Desarrollo de la Región de Los Andes y sus Filiales (2013). Memoria 2013. [En línea] <http://www.derechos.org.ve/pw/wp-content/uploads/19.-CORPOANDES-Y-SUS-FILIALES.pdf> [Consulta: 8 de diciembre de 2013]
- Fernández, F. (2006). Venezuela en la etapa de transición: modelo productivo, desarrollo endógeno e integración. [En línea] http://www.nodo50.org/cubasigloXXI/congreso06/conf3_fborge.pdf#search=%22VENEZUELA%20EN%20LA%20ETAPA%20DE%20TRANSICI%20C3%93N%3A%22 [Consulta: 10 de noviembre de 2013]
- Fondo de Desarrollo Microfinanciero (2015). Más Servidores del estado venezolano se forman como multiplicadores de la Gestión Socialista del Poder Popular. [En línea] <http://www.fondemi.gob.ve/noticia.php?n=47> [Consulta: 10 de noviembre de 2013]
- Fondo Integral para el Desarrollo Regional (2001). Banco de la Nación Argentina. [En línea] http://www.bna.com.ar/institucional/inst_fonder.asp [Consulta: 10 de noviembre de 2013]
- Fondo Intergubernamental para la Descentralización (2009). Lineamientos bá-

- sicos para la formulación y presentación de proyectos socio-productivos con enfoque socialista. Caracas, Venezuela
- Heyden, D. y Camacho, P. (2006). Guía metodológica para el análisis de cadenas productivas. Segunda Edición. [En línea] <https://www.google.co.ve/#q=Heyden%2C+Camacho%2C+Marlin+y+Salazar+%282004%29> [Consulta: 12 de noviembre de 2013]
- Instituto Nacional de Estadística (2013). División político territorial de la República Bolivariana de Venezuela 2013 con fines estadísticos. [En línea] <http://www.ine.gov.ve/documentos/AspectosFisicos/DivisionpoliticoTerritorial/pdf/DPTconFinesEstadisticosOperativa2013.pdf> [Consulta: 22 de mayo de 2015]
- Ley Orgánica de Consejos Comunales (2009). Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, Gaceta Oficial Nro. 39.335 del 28 de diciembre de 2009. [En línea] http://www.mp.gob.ve/c/document_library/get_file?uuid=cc72df08-0593-422e-a70b-0e884f7cd59a&groupId=10136 [Consulta: 15 de enero de 2013]
- Pietrobelli, C. y Rabelloti, R. (2005). Mejora de la competitividad en clusters y cadenas productivas en América Latina. El papel de las políticas. [En línea] <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1441938> [Consulta: 12 de noviembre de 2013]
- República Bolivariana de Venezuela (2013). Plan de la Patria. Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación (2013-2019). Asamblea Nacional. [En línea] http://www.asambleanacional.gob.ve/uploads/botones/bot_90998c61a54764da3be94c3715079a7e74416eba.pdf [Consulta: 12 de noviembre de 2013]