

PUBLICACIONES Y RESEÑAS



Repensar la integración en América Latina: Los casos del Mercosur y la Alianza del Pacífico

José Briceño Ruiz y
Edgar Vieira Posada (Editores)

Por:

Marlene Otero S.¹

La obra *Repensar la integración en América Latina: Los casos del Mercosur y la Alianza del Pacífico*, fue editada en Bogotá en octubre de 2019, por los profesores e investigadores José Briceño Ruiz y Edgar Vieira Posada. Ésta es una publicación de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), como resultado del proyecto de investigación «Repensando la integración latinoamericana. Un análisis a partir de los casos del Mercosur y la Alianza del Pacífico», auspiciado por la Dirección Nacional de Investigaciones de la UCC.

Este esfuerzo intelectual busca estudiar desde una perspectiva comparada y multidimensional, como explican sus propios editores, cuatro aspectos que constituyen los ejes centrales del libro: el modelo económico, las instituciones, la participación política y el liderazgo, «...desde una perspectiva que combina lo multidisciplinario e interdisciplinario partiendo de la premisa de la multidimensionalidad de los procesos regionales».

¹ Licenciada en Comunicación Social (Universidad de Los Andes, Venezuela). MSc. en Relaciones Internacionales y Comunicación (Universidad Complutense de Madrid). Miembro del equipo editorial de la revista Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo. Correo electrónico: otero_silvamarlene@hotmail.com.

Los editores precisan que luego de más de una década de predominio de gobiernos de izquierda que impulsaron un tipo de regionalismo descrito como posliberal o poshegemónico, los cambios políticos en América Latina y en el mundo están creando condiciones para una nueva reconfiguración tanto en la integración como en la cooperación regional en América Latina. Estos cambios comenzaron a vislumbrarse luego del ascenso al poder de Mauricio Macri en Argentina en 2015 y de Michel Temer en Brasil en 2016; más recientemente con los triunfos electorales de Andrés Manuel López Obrador en México y Jair Bolsonaro en Brasil, se ha generado una mayor incertidumbre sobre la dirección del regionalismo en América Latina.

Como precisan los editores, las cuatro variables mencionadas se analizan a partir de un estudio comparado del Mercosur y la Alianza del Pacífico. Se trata de dos procesos de integración relevantes de América Latina, de los que son miembros las economías más importantes de la región. Mientras el Mercosur tiene más de un cuarto de siglo de existencia, la Alianza no alcanza una década. Además, los dos bloques surgieron en contextos políticos distintos; el Mercosur en una década en la que la democracia apenas se estaba consolidando en la región y cuando prevalecían gobiernos favorables a políticas de mercado, mientras que la Alianza se dio en un momento de predominio de gobiernos de izquierda. En el Mercosur se busca establecer un mercado común como objetivo final, aunque luego de décadas se esté aún lejos de alcanzarse. No obstante, el bloque ha propuesto políticas en el ámbito comercial, social y productivo. La Alianza del Pacífico, aunque menos ambiciosa que el Mercosur, propone desarrollar una integración profunda que, como se señala en el Preámbulo del Acuerdo Marco firmado en 2011, busca progresivamente avanzar en la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas, lo que en verdad se acerca mucho a un mercado común. Además, la Alianza se propone convertir en una plataforma de articulación política, integración económica y comercial, y de proyección al mundo, en particular a la región Asia-Pacífico.

Respecto al avance institucional, los profesores Briceño Ruiz y Vieira Posada sostienen que la mayoría de los procesos de integración económica no han superado la zona de libre comercio; las uniones aduaneras no se han establecido de forma plena en ningún bloque regional. Ello, en parte, explica la renuencia a establecer instituciones supranacionales, pues la gestión de un área de libre comercio se puede realizar sin mayor complejidad a través de mecanismos intergubernamentales; esto se ha traducido en un "déficit institucional" afectando, en consecuencia, el desarrollo de los procesos regionales.

Así mismo, los editores y autores de la Introducción consideran que «un proceso de integración puede y debe de forma exitosa promover una agenda multidimensional que incluya temas comerciales, sociales, productivos, financieros e incluso políticos al mismo tiempo, como lo muestra la experiencia europea...»

En este sentido, José Briceño Ruiz en su artículo intitulado «Estado, mercado y el modelo económico de la integración regional en América Latina. Los casos del Mercosur y la Alianza del Pacífico», expone que tanto la experiencia del Mercosur como la de la Alianza evidencian que es errado seguir viendo al Estado y al mercado como excluyentes; por ende se debe optar por una agenda multidimensional que incluya metas que se deban alcanzar con la participación de ambos.

Por su parte, Fernanda Caballero Parra con su trabajo «Agenda multidimensional en la integración: análisis comparado entre Mercosur y Alianza Pacífico» precisa que el objetivo que se espera alcanzar en cualquier proceso de integración se centra en obtener beneficios económicos, políticos y sociales para sus miembros. Así pues, se hace un análisis sobre el avance y el trabajo que han venido desarrollando los dos mecanismos sobre tres puntos: Agenda para la dimensión económica: comercio e integración productiva; Agenda para la dimensión Política y jurídico-institucional; y Agenda para la dimensión social y nuevos temas.

Seguidamente, Ana Marleny Bustamante presenta la investigación intitulada «Marco institucional en el Mercosur y la Alianza del Pacífico. Eficiencia y credibilidad». Entre las conclusiones la autora afirma «que si bien el marco institucional del Mercosur y la AP pueden examinarse a la luz de la literatura de la integración regional, el resultado de tal revisión muestra debilidad institucional relativa al considerar su eficiencia y credibilidad; a pesar de tratarse de dos acuerdos tan disímiles desde el punto de vista institucional.»

Por su parte, Rita Giacalone estudió en el correspondiente capítulo a «Los empresarios en el diseño y aplicación del Mercosur y la Alianza del Pacífico: el rol de la interacción de actores en la integración», concluyendo que para que un acuerdo de integración alcance sus objetivos es necesario incorporar a otros actores además de los estatales.

Francisco Javier Sánchez Chacón examina también el tema de la participación política en el quinto capítulo intitulado «El papel de las entidades subnacionales en el Mercosur y la Alianza del Pacífico como plataforma para una mayor participación de la sociedad civil entendida como un derecho humano emergente». Una vez revisada la literatura sobre entidades subnacionales y sociedad civil, el autor busca determinar su papel en el Mercosur y la Alianza del Pacífico. Para ello, explora cuáles son las instituciones creadas en ambos esquemas regionales para facilitar la participación de la sociedad civil y así poder determinar si esta influye en el proceso de toma de decisiones y si ayuda a superar el déficit democrático en el proceso regional. Adicionalmente, examina si las entidades subnacionales, por su cercanía a los ciudadanos, pueden ser una plataforma para la participación de los actores sociales en los dos procesos de integración.

Así mismo, Irma Liliana Vásquez Merchán, autora del capítulo «Líderes regionales en perspectiva comparada: México en la Alianza del Pacífico y Brasil en el Mercosur», considera que ambos países han sido potencias regionales con capacidades materiales e ideacionales. No obstante, «sus intereses individuales están caracterizados por: a) el relacionamiento con terceros países, y b) las políticas económicas y comerciales (productividad y competitividad)».

Por su parte, el trabajo «Integración de América Latina desde soberanías nacionales o en soberanía compartida», de Edgar Vieira Posada, analiza el problema institucional de la integración en América Latina en general y en concreto en el Mercosur y la Alianza del Pacífico. Comprende a su vez un acompañamiento conceptual de la integración en Europa y en América Latina, en particular de los elementos de supranacionalidad incorporados en las teorías de integración desde sus comienzos y aplicados en la institucionalidad de la Unión Europea. Se continúa con procesos latinoamericanos de integración en un análisis comparativo entre Mercosur regido por el intergubernamentalismo y la Alianza del Pacífico que evidencia una mínima institucionalidad; precedido del caso de la Comunidad Andina en épocas de la Junta del Acuerdo de Cartagena que tuvo niveles de supranacionalidad y aplicación directa de las normas.

El libro finaliza con la contribución de Alejandro Gutiérrez S. y Albio Márquez, quienes titulan su capítulo «La Alianza del Pacífico y el Mercosur: desafíos y perspectivas de la convergencia». Una vez analizados los antecedentes de los dos acuerdos comerciales y sus patrones de comercio, se discute el impacto que podría generar la convergencia en materia de inversiones, comercio de bienes y servicios, así como la creación de cadenas regionales de valor.